



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ**

**О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ  
ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2016. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА**

Број: 400-1914/2017-05/08

Београд, 8. децембар 2017. године



## САДРЖАЈ:

<b>ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.....</b>	<b>2</b>
<b>I ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА .....</b>	<b>2</b>
<b>II ИЗВЕШТАЈ О ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА .....</b>	<b>5</b>
<b>РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2016. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА.....</b>	<b>14</b>
<b>ПРИЛОГ III ЗАВРШНИ РАЧУН ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2016. ГОДИНУ .....</b>	<b>88</b>



## ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Фонд за социјално осигурање војних осигураника

Крунска број 13.

### I Извештај о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника

#### Мишљење са резервом о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину, који обухватају Биланс стања на дан 31.12.2016. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

**По нашем мишљењу, осим за ефекте/могуће ефекте питања описаних у делу извештаја Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему<sup>1</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>2</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>3</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем<sup>4</sup>.**

#### Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је непотпуно и нетачно исказао податке у финансијским извештајима који чине Завршни рачун за 2016. годину најмање у износу од 458.853 хиљаде динара, тако што :

- 1) у Билансу стања није исказао стање залиха лекова и медицинских средстава на дан 31.12.2016. године, јер у пословним књигама није успоставио књиговодствену евиденцију набављених и утрошених лекова и медицинских средстава за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем,
- 2) је у Билансу прихода и расхода, због неправилног књижења, више исказао расходе за алат и инвентар у износу од 1.693 хиљаде динара а мање издатке за намештај у истом износу,
- 3) у Извештају о извршењу буџета исказао приходе на погрешним класификацијама према изворима финансирања у укупном износу од 457.160 хиљада динара, тако што је:
  - више исказао приходе из донација и помоћи у износу од 439.135 хиљада динара, а мање исказао приходе из осталих извора у истом износу, јер је текуће трансфере из буџета Републике по основу накнада трошкова становања, исказао у колони 10 – Приходи из донација и помоћи,

<sup>1</sup> "Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16

<sup>2</sup> "Службени гласник РС", бр. 125/03 и 12/06

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 18/15

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16 и 107/16



- више исказао приходе из осталих извора у износу од 18.025 хиљада динара а мање исказао остварене приходе из средстава организација обавезног социјалног осигурања у истом износу, јер је приходе од учешћа војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите (партиципација) исказао у колони 11 – Приходи из осталих извора.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији,<sup>5</sup> Пословником Државне ревизорске институције<sup>6</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

**Скретање пажње:** Скрећемо пажњу да поједине организационе јединице Министарства одбране нису у складу са Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије и уговором о давању медицинске опреме на коришћење, на захтев Фонда за социјално осигурање војних осигураника, доставиле извештај са овереном пописном листом даваоцу покретне ствари (*Описано у напомени 6.3.2.1.2 Опрема – конто 011200*);

Наше мишљење не садржи резерву по наведеном питању.

### **Одговорност руководства за финансијске извештаје**

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја**

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/2005, 54/2007 и 36/2010.

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 9/2009.



Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође,:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

---

**Радослав Сретеновић**  
**Генерални државни ревизор**  
**Државна ревизорска институција**  
**Републике Србије**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**

**8. децембар 2017. године**



## II Извештај о правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника

### Мишљење о правилности пословања

Уз ревизију финансијских извештаја Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину, извршили смо ревизију правилности пословања која обухвата испитивање активности, финансијских трансакција, информација и одлука у вези са приходима, примањима, расходима и издацима, исказаних у финансијским извештајима за 2016. годину.

**По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са приходима, примањима, расходима и издацима Фонда за социјално осигурање војних осигураника, по свим материјално значајним питањима, су извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе.**

### Основ за мишљење о правилности пословања

Ревизију правилности пословања смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

**Скретање пажње:** Скрећемо пажњу да приходи које остварује Фонд за социјално осигурање војних осигураника од доприноса за обавезно здравствено осигурање нису довољни за финансирање права прописаних Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника. Недостајућа средства у 2016. години износе укупно 0,7 милијарди динара.

Приходи од доприноса за обавезно здравствено осигурање војних осигураника остварени у 2016. години смањени су у односу на 2014. годину за 18% (0,9 милијарди динара) услед смањења стопе доприноса и основице за обрачун. Истовремено, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је отпочео исплату накнаде плате за време привремене спречености за рад (у 2016. години ова накнада износила је 1,1 милијарду динара).

Примена Правилника о платама, којим је обавеза да се накнаде плате за време привремене спречености за рад која траје до 30 дана исплаћује на терет средстава Министарства одбране, одложена је за јануар 2017. године, односно за јануар 2018. године (*Описано у напомени 6.1.3.2.1 Права из социјалног осигурања – конто 471000 и у напомени 6.1.1. Приходи од доприноса за обавезно здравствено осигурање*).

### Друга питања:

Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан је Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (април 1994.)<sup>7</sup> што није у складу са одредбама члана 69. Устава Републике Србије којима је прописано да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. До окончања поступка ревизије није донет закон којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника (*Описано у напомени 1.1. Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника*);

Наше мишљење не садржи резерву по наведеном питању.

<sup>7</sup> „Службени лист СРЈ“ број 36/94



### **Одговорност руководства за правилност пословања**

Поред одговорности за припрему финансијских извештаја, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције, информације и одлуке исказане у финансијским извештајима буду у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност обухвата и успостављање финансијског управљања и контроле ради обезбеђивања разумног уверавања да ће се циљеви остварити кроз пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима.

### **Одговорност ревизора за ревизију правилности пословања**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извештајима, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли је пословање субјекта ревизије, обухваћено према дефинисаним критеријумима, по свим материјално значајним питањима, усклађено са законом и другим прописима. У тачки 2. Напомена уз Извештај о ревизији наведени су прописи који су коришћени као извори критеријума. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање субјекта ревизије, обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се добило уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са приходима, примањима, расходима и издацима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

---

**Радослав Сретеновић**  
**Генерални државни ревизор**  
**Државна ревизорска институција**  
**Републике Србије**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**

**8. децембар 2017. године**

РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ





**САДРЖАЈ:**

<b>1. РЕЗИМЕ НАЛАЗА У РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА .....</b>	<b>9</b>
<b>2. РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА У РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА .....</b>	<b>10</b>
<b>3. РЕЗИМЕ НАЛАЗА У РЕВИЗИЈИ ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА .....</b>	<b>11</b>
<b>4. РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА У РЕВИЗИЈИ ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА .....</b>	<b>12</b>
<b>5. ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>12</b>
<b>6. ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА .....</b>	<b>13</b>



## 1. Резиме налаза у ревизији Завршног рачуна

### ПРИОРИТЕТ 1 (висок)<sup>8</sup>

Фонд за социјално осигурање војних осигураника:

1. у Билансу стања није исказао стање залиха лекова и медицинских средстава на дан 31.12.2016. године, јер у пословним књигама није успоставио књиговодствену евиденцију набављених и утрошених лекова и медицинских средстава за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. У току 2016. године, Фонд је извршио набавку лекова и санитетског потрошног материјала у износу од 1.536.271 хиљаду динара а вредност утрошених лекова и медицинских средстава за потребе лечења војних осигураника износи 1.667.427 хиљада динара (*Описано у намени: 6.3.2.2.2. Залихе потрошног материјала – конто 022200*);
2. Војномедицинска академија Београд и Војномедицински центар Нови Сад као организационе јединице Министарства одбране, током 2016. године нису потписале уговор о предаји медицинске опреме дате на коришћење у укупној вредности од 529.138 хиљада динара (753 основних средстава), што није у складу са Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа и Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (*Описано у намени: 6.3.2.1.2 Опрема – конто 011200*);
3. је у пословним књигама и финансијским извештајима исказао стање нефинансијске имовине (медицинске опреме) у износу од 436.433 хиљаде динара за коју није извршено усклађивање са стварним стањем које се утврђује пописом, што није у складу са одредбама члана 18. Уредбе о буџетском рачуноводству, јер поједине организационе јединице Министарства одбране нису, на захтев Фонда за социјално осигурање војних осигураника, доставиле извештај са овереном пописном листом опреме у власништву Фонда која се налази код њих на коришћењу (*Описано у намени: 6.3.2.1.2 Опрема – конто 011200*);
4. је расходе за материјал за одржавање хигијене евидентирао на економској класификацији 426910 – Материјали за посебне намене, уместо на економској класификацији 426810 – Материјали за одржавање хигијене и на тај начин у финансијским извештајима више исказао расходе за материјале за посебне намене у износу 320 хиљада динара а мање исказао расходе за материјале за одржавање хигијене у истом износу (*Описано у намени: 6.1.3.1.3.2 Материјали за посебне намене – конто 426900*);
5. је расходе за набавку канцеларијских фотеља, столица, ормара и столова евидентирао на економској класификацији 426913 – Алат и инвентар, уместо на економској класификацији 512211 – Намештај и на тај начин у финансијским извештајима више исказао расходе за алат и инвентар у износу 1.693 хиљаде динара а мање исказао

<sup>8</sup> ПРИОРИТЕТ 1 (висок) - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.



издатке за намештај у истом износу (*Описано у напомени: 6.1.3.1.3.2 Материјали за посебне намене – конто 426900*).

6. је у Обрасцу 5 - Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016.- 31.12.2016. године, више исказао приходе из донација и помоћи у износу од 439.135 хиљада динара, а мање исказао приходе из осталих извора у истом износу, јер је текуће трансфере из буџета Републике по основу накнада трошкова становања, исказао у колони 10 – Приходи из донација и помоћи (*Описано у напомени: 6.1.1.2 Трансфери од других нивоа власти – конто 733000*);
7. је у Обрасцу 5 - Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016.- 31.12.2016. године, више исказао приходе из осталих извора у износу од 18.025 хиљаде динара, а мање исказао приходе од организација обавезног социјалног осиграња у истом износу, јер је приходе од учешће војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите ( партиципација) исказао у колони 11– Из осталих извора. (*Описано у напомени: 6.1.1.3 Приходи од продаје добара и услуга – конто 742000*);

## **ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)<sup>9</sup>**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника:

8. није извршио усклађивање помоћних књига и евиденција зграда и грађевинских објеката са главном књигом у вредности од 45.047 хиљада динара, што није у складу одредбама члана 18. Уредбе о буџетском рачуноводству (*описано у напомени: 6.3.2.1.1 Зграде и грађевински објекти – конто 011100*);
9. није спровео попис финансијске имовине на основу извода о стању тих средстава на дан 31. децембра године за коју се врши попис, како је то прописано одредбама члана 11. став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (*описано у напомени: 6.3.1 Попис имовине и обавеза*);

## **2. Резиме датих препорука у ревизији Завршног рачуна**

### **ПРИОРИТЕТ 1 (висок)**

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника:

1. да наставе са предузимањем мера и активности на успостављању књиговодствене евиденције залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе лечења војних осигураника, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у напомени: 6.3.2.2.2 Залихе потрошног материјала – конто 022200, Препорука број: 10*);
2. да предузму мере и активности како би се, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству, стање нефинансијске имовине (опреме) у пословним књигама и финансијским извештајима усклађивало са стварним стањем које се утврђује пописом (*Описано у напомени: 6.3.2.1.2 Опрема – конто 011200, Препорука број: 9*);
3. да расходе за материјал за одржавање хигијене евидентирају на прописаним субаналитичким контима у складу са Правилником о стандардном класификационом

<sup>9</sup> **ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)** – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у напомени: 6.1.3.1.3.2 Материјали за посебне намене – конто 426900, Препорука број 4.)

4. да расходе за набавку канцеларијског намештаја евидентирају на прописаним субаналитичким контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у напомени: 6.1.3.1.3.2. Материјали за посебне намене – конто 426900, Препорука број 5);
5. да покрену иницијативу за измену Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, како би се прецизније уредило извештавање о трансферима по изворима финансирања. (Описано у напомени: 6.1.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000, Препорука број 2);
6. да предузму мере и активности како би се попис финансијске имовине вршио у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (Описано у напомени: 6.3.1. Попис имовине и обавеза, Препорука број 7);
7. да предузму мере и активности да се усклађивање помоћних евиденција зграда и грађевинских објеката са главном књигом, врши у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству (Описано у напомени: 6.3.2.1.1 Зграде и грађевински објекти – конто 011100, Препорука број 8);

## **ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)**

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника:

1. да у оквиру аналитичке евиденције трошкова здравствене заштите у земљи плаћених непосредно пружаоцима услуга - економска класификација 471210, успостави засебну евиденцију расхода по основу лекова издатих на рецепт- економска класификација 471213 Фармацеутске услуге и материјали и осталих лекова и медицинских материјала утрошених у војноздравственим установама за потребе лечења војних осигураника. (Описано у напомени: 3. Рачуноводствени систем, Препорука број 1).

## **3. Резиме налаза у ревизији правилности пословања**

### **ПРИОРИТЕТ 1 (висок)<sup>10</sup>**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника:

1. није обезбедио да приватне апотеке за лекове чија се набавка рефундира из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника, набавку врше у складу са одредбама Закона о јавним набавкама у случајевима када годишња вредност лекова који се рефундирају прелази 50% укупне набавке лекова апотеке у току године (описано у напомени: 6.1.3.2.1.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200);
2. је извршио расходе за накнаде члановима управног и надзорног одбора и комисија по увећаној основици у износу од најмање 318 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 17. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину (Описано у напомени: 6.1.3.1.2.1 Стручне услуге - конто 423500).

<sup>10</sup> **ПРИОРИТЕТ 1 (висок)** - неправилности које наговештавају да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.



#### 4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

##### ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника :

1. да предузму мере којима ће обезбедити да се набавка лекова у приватним апотекама, који су предмет рефундације, врши у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (*Описано у напомени: 6.1.3.2.1.2. Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200, Препорука број 6*);
2. да обрачун наканде члановима управног и надзорног одбора и комисија врше у складу са прописима који уређују ову област (*Описано у напомени: 6.1.3.1.2.1. Стручне услуге - конто 423500, Препорука број 3*).

##### 5. Предузете мере у поступку ревизије

Одговорна лица Фонда за социјално осигурање војних осигураника су у поступку ревизије прихватила и предузела мере и активности за примену следећих препорука:

1. да предузме мере и активности које ће обезбедити да за опрему дату на коришћење Војномедицинској академији Београд и Војномедицинском центру Нови Сад, буде закључен уговор у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је за опрему дату на коришћење Војномедицинској академији Београд и Војномедицинском центру Нови Сад, доставио закључене уговоре складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа. (*Описано у напомени број: 6.3.2.1.2 Опрема – конто 011200*);

2. да предузме мере и активности за успостављање књиговодствене евиденције залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе лечења војних осигураника, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и у Билансу стања исказује вредност нефинансијске имовине и капитала у залихама.

Поступајући по препоруци, Решењем Министра одбране Број: 9-295 од 25. октобра 2017. године, образована је Радна група за књиговодствено праћење стања залиха лекова и санитетског потрошног материјала, набављеног из средства доприноса Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Донето је Упутство о изменама и допунама упутства о материјалном књиговодству у Министарству одбране и Војсци Србије, којим је омогућена ванбилансна евиденција и праћење стања покретних ствари других органа Републике Србије и органа других носиоца јавне својине и других правних и физичких лица које су узете у закуп или дате на употребу Министарству одбране и Војсци Србије без накнаде. (*Описано у напомени: 6.3.2.2.2 Залихе потрошног материјала – конто 022200*);



## 6. Захтев за достављање одазивног извештаја

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом и
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у одазивном извештају треба да искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања који садрже и препоруке за њихово отклањање, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Државној ревизорској институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима, Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. став 7 – 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА  
СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2016. ГОДИНУ И  
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА



## САДРЖАЈ

<b>1.</b>	<b>ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>16</b>
1.1	Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника.....	16
1.2	Статут Фонда .....	17
1.3	Органи Фонда.....	17
<b>2.</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА .....</b>	<b>19</b>
<b>3.</b>	<b>РАЧУНОВОДСТВЕНИ СИСТЕМ .....</b>	<b>19</b>
<b>4.</b>	<b>ИНТЕРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА.....</b>	<b>22</b>
4.1	Финансијско управљање и контрола.....	22
4.1.1.	Контролно окружење .....	23
4.1.2.	Управљање ризицима .....	24
4.1.3.	Контролне активности .....	24
4.1.4.	Информисање и комуникације.....	25
4.1.5.	Праћење и процена система .....	26
4.2	Интерна ревизија .....	26
<b>5.</b>	<b>ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН .....</b>	<b>27</b>
<b>6.</b>	<b>ЗАВРШНИ РАЧУН .....</b>	<b>29</b>
6.1	Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....	30
6.1.1.	Текући приходи – конто 700000 .....	31
6.1.2.	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000 .....	39
6.1.3.	Текући расходи – конто 400000 .....	40
6.1.4.	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000 .....	67
6.1.5.	Резултат пословања .....	69
6.2	Биланс прихода и расхода – Образац 2.....	69
6.3	Биланс стања – Образац 1 .....	70
6.3.1.	Попис имовине и обавеза .....	70
6.3.2.	Нефинансијска имовина – конто 000000.....	71
6.3.3.	Финансијска имовина – конто 100000.....	79
6.3.4.	Обавезе – конто 200000 .....	82
6.4	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3 .....	83
6.5	Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	83
6.5.1.	Новчани приливи.....	83
6.5.2.	Новчани одливи.....	83
6.5.3.	Салдо готовине на почетку године и салдо готовина на крају године .....	84
<b>7.</b>	<b>ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....</b>	<b>84</b>
7.1	Планирање набавки .....	84
7.2	Спровођење поступака набавки .....	85
7.3	Извештавање о спроведеним поступцима јавних набавки .....	86
<b>8.</b>	<b>ПРЕПОРУКЕ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ.....</b>	<b>86</b>





## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије:	Фонд за социјално осигурање војних осигураника	
Период ревизије:	2016. година	
Предмет ревизије:	Завршни рачун за 2016. годину и правилност пословања	
Матични број:	17677675	
Порески идентификациони број (ПИБ):	106070529	
Седиште:	Крунска 13, 11000 Београд	
Делатност:	84.30 - обавезно социјално осигурање	
Број уписа у регистар:	Привредни суд VI број ФИ 8114/95 од 06.06.1995. године, ФИ 221/2009 од 30.04.2009. године (усклађивање са Законом о класификацији делатности) и ФИ 189/14 од 20.05.2014. године (промена лица овлашћених за заступање) 840 – 14650 – 22 за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање	
Бројеви рачуна за обављање делатности:	840 – 13724 – 84 за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права. 500100-100184272 - девизни рачун код НБС	
Интернет адреса:	www.fsovo.mod.gov.rs	
Подаци о одговорном лицу	Директор, пређашње одговорно лице	Драгиша Даветић
	Директор,	Радан Костић

У току 2016. године вршили смо ревизију Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину и правилности пословања и о томе смо издали Извештај о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину и правилности пословања број: 400-68/2016-05/07 од 5. децембра 2016. године.

### 1.1 Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан је 1994. године, на основу Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника број Е.п. бр. 270 од 28. априла 1994. године<sup>11</sup> коју је на основу члана 278. Закона о Војсци Југославије<sup>12</sup> донела Савезна влада СРЈ.

Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>13</sup> (у даљем тексту: Уредба о надлежности Фонда) прописана је надлежност, делокруг, организација и начин пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (у даљем тексту: Фонд).

Фонд је правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање у којем се остварују права из обавезног здравственог осигурања војних осигураника и обезбеђују средства за здравствено осигурање и материјално обезбеђење корисника права у складу са законом којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника.

Послови Фонда уређени су одредбама члана 6. Уредбе о надлежности Фонда.

Уставом Републике Србије<sup>14</sup> прописано је да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. Законом о Војсци Србије<sup>15</sup> који је ступио на снагу 1. јануара 2008. године,

<sup>11</sup> „Службени лист СРЈ“ број 36/94

<sup>12</sup> „Службени лист СРЈ“ бр: 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/02 и 37/02 - др. закон, „Службени лист СЦГ“, бр. 7/05 и 44/05 и

„Службени гласник РС“, бр. 116/2007 - др. закон, 88/2009 - др. закон, 101/10 - др. закон и 10/15 - др. закон

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број 98/2006



између осталог, утврђено је да до доношења прописа о социјалном и здравственом осигурању професионалних војних лица остају на снази одредбе Закона о Војсци Југославије: поглавље XV - Здравствено осигурање (чл. 211. до 239.) и поглавље XVI - Пензијско и инвалидско осигурање (чл. 273. и 278.). Наведене одредбе Закона о Војсци Југославије којима се утврђују права војних осигураника и финансирање Фонда су и даље на снази.

**Скретање пажње:** *Скрећемо пажњу да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (април 1994.)<sup>16</sup> што није у складу са одредбама члана 69. Устава Републике Србије којима је прописано да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. До окончања поступка ревизије није донет закон којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника*

## 1.2 Статут Фонда

Уредбом о надлежностима Фонда прописано је да Управни одбор Фонда доноси Статут на који сагласност даје Влада, на предлог министра одбране. Уредбом о надлежности Фонда прописана је обавеза Управног одбора Фонда да у року од 30 дана од дана конституисања, донесе Статут (члан 29). Такође, одређено је да се Статутом Фонда ближе уређују: унутрашња организација и начин рада Фонда, јавност рада органа Фонда и друга питања значајна за рад органа и пословање Фонда (члан 10).

Именовање чланова Управног одбора Фонда извршено је 14. марта 2012. године, а први Статут усвојен је на седници одржаној 17. априла 2012. године. Како на усвојени текст Статута није прибављена сагласност Управни одбор Фонда је 4. марта 2013. године усвојио нови текст Статута, на који такође није дата сагласност.

Управни одбор Фонда је дана 31. јула 2015. године усвојио Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>17</sup> на који је Влада Републике Србије дала сагласност<sup>18</sup> дана 10. септембра 2015. године.

Слика број: 1. *Статут Фонда састоји се из шест области чија садржина је приказана у наредном графикаону:*

Уводне одредбе	Назив, седиште, печат и штампил
Делатност фонда	Прописане делатности фонда, поред делатности које су прописане уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања фонда
Органи фонда	Органи фонда и опис послова, поред послова утврђених уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања фонда
Јавност рада	Дефинисан начин на који се остварује јавност рада фонда
Заштита тајних података и пословних тајни	Дефинисан начин на који се врши заштита тајних података
Прелазне и завршне одредбе	Одређени рокови за доношење подзаконски аката и за почетак примене статута фонда

## 1.3 Органи Фонда

Органи Фонда за социјално осигурање војних осигураника, у складу са одредбама члана 9. Уредбе о надлежностима Фонда су: управни одбор, надзорни одбор и директор.

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“ 116/07, 88/09, 101/10 - др. закон, 10/15 и 88/15 – одлука УС

<sup>16</sup> „Службени лист СРЈ“ број 36/94

<sup>17</sup> Број: 5799-5 од 31.07.2015. године.

<sup>18</sup> Решење Владе Републике Србије 05 Број: 110-9599/2015 од 10.09.2015. године.



### **Управни одбор**

Састав Управног одбора прописан је одредбама члана 11. Уредбе о надлежностима Фонда. Управни одбор Фонда има девет чланова, укључујући председника и заменика председника. Председника, заменика председника и чланове Управног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године.

Влада Републике Србије је 27. јула 2016. године разрешила<sup>19</sup> Управни одбор Фонда и истог дана именовала<sup>20</sup> вршиоце дужности Управног одбора Фонда.

Сагласно одредбама члана 11. став 3. Уредбе о надлежностима Фонда начин рада, овлашћења и одговорности чланова Управног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређују се Пословником о раду управног одбора<sup>21</sup> и Статутом Фонда.<sup>22</sup>

Управни одбор Фонда је усвојио Извештај о пословању Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2016. години<sup>23</sup> и исти доставио Министарству одбране, ради упознавања и прослеђивања Влади 14.6.2017. године.<sup>24</sup>

### **Надзорни одбор**

Састав Надзорног одбора прописан је одредбама члана 13. Уредбе о надлежностима Фонда. Надзорни одбор Фонда има пет чланова, укључујући председника и заменика председника. Председника, заменика председника и чланове Надзорног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године.

Влада Републике Србије је 27. јула 2016. године разрешила<sup>25</sup> Надзорни одбор Фонда и истог дана именовала<sup>26</sup> вршиоце дужности Надзорног одбора Фонда.

Сагласно одредбама члана 13. став 3. Уредбе о надлежностима Фонда начин рада, овлашћења и одговорности чланова Надзорног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређују се Пословником о раду Надзорног одбора<sup>27</sup> и Статутом Фонда.

Надзорни одбор Фонда у току обављања ревизије није донео Извештај о раду Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

### **Директор**

Чланом 15. Уредбе о надлежностима Фонда прописано је да, између осталог, директор представља и заступа Фонд, организује рад и пословање Фонда, стара се о законитости рада Фонда и одговара за законитост рада.

Сагласно одредбама члана 16. Уредбе о надлежностима Фонда директора именује министар одбране на четири године.

Министар одбране је Решењем о именовану број: 367-9 од 24. априла 2014. године, именовao Драгишу Даветић за директора Фонда за социјално осигурање војних осигураника. У току 2016. године није било промене директора. У марту 2017. године разрешен је дужности директор Фонда именован 2014. године и именован је в.д. директора потпуковник Радан

<sup>19</sup> Решење 24 број 119-6644/2016-1 од 27.7.2016. године.

<sup>20</sup> Решење 24 број 119-6646/2016-1 од 27.7.2016. године.

<sup>21</sup> Пословник о раду Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 843-3 од 05.03.2013. године.

<sup>22</sup> „Службени лист СРЈ“ бр. 71/94 и 81/94 - испр. и Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 5799-5 од 31.07.2015. године на који је Влада РС дала сагласност Решењем 05 број: 110-9599/2015 од 10.09.2015. године.

<sup>23</sup> Број: 59 од 13.6.2017. године

<sup>24</sup> Допис број: 59-52 од 14.7.2017. године

<sup>25</sup> Решење 24 број: 119-6648/2016

<sup>26</sup> Решење 24 број: 119-6647/2016

<sup>27</sup> Пословник о раду Надзорног одбора Фонда<sup>27</sup> за социјално осигурање војних осигураника број: 2713-2 од 03.09.2012. године



Костић. Наредбом министра од 16.6.2017. године, потпуковник Радан Костић именован је за директора Фонда.

## 2. Критеријуми за ревизију правилности пословања

Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као извори критеријума су:

- Закон о буџетском систему,
- Закон о Војсци Југославије,
- Закон о Војсци Србије,
- Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину,
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Закон о раду,
- Закон о порезу на доходак грађана,
- Закон о јавним набавкама,
- Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника,
- Уредба о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица,
- Уредба о обиму и начину преузимања имовине, обавеза и запослених од фонда за социјално осигурање војних осигураника у Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање,
- Правилник о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица,
- Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана,
- Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија,
- Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору,
- Одлука о учешћу војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите,
- Одлука о висини накнаде путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања,
- Одлука о остваривању права чланова породице војног осигураника на посмртну помоћ.

Пословање Фонда за социјално осигурање војних осигураника уређено је законским и подзаконским актима којима се регулишу права, обим права и начин остваривања права на здравствено осигурање, право на материјално обезбеђење корисника војних пензија и пословање корисника јавних средстава.

## 3. Рачуноводствени систем

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, интерним општим актом дефинишу:

- организацију рачуноводственог система;
- интерне рачуноводствене контролне поступке;
- лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и
- кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.



Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је донео Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника<sup>28</sup> (у даљем тексту: Правилник о рачуноводству).

Правилником о рачуноводству је уређено да је основ за вођење рачуноводства готовинска основа и да се финансијски извештаји припремају на принципима готовинске основе. Правилником је утврђено да Фонд води пословне књиге по систему двојног рачуноводства, уредно, хронолошки и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Рачуноводствени софтвер који се користи у Фонду за социјално осигурање војних осигураника за вођење пословних књига у електронском облику обезбеђује чување података о извршеним трансакцијама, омогућава функционисање система интерних рачуноводствених контрола и онемогућава брисање књижених пословних промена, сагласно рачуноводственим стандардима који регулише рачуноводствени софтвер.

### **Контрола рачуноводствених исправа пре евидентирања**

Правилником о рачуноводству уређена је организација рачуноводственог система, одговорност запослених за законитост, исправност и састављање рачуноводствене исправе о пословној промени и другом догађају, рачуноводствене политике, усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза, усаглашавање потраживања и обавеза, анализа извршења финансијског пословања, састављање и подношење финансијских извештаја и закључивање и чување пословних књига, рачуноводствених исправа и финансијских извештаја.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да рачуноводствена исправа мора бити потписана од стране лица које је исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену и други догађај и достављена на књижење наредног дана, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја (члан 16.).

Правилником о рачуноводству Фонда уређено је да се књижење у пословним књигама врши на основу веродостојне и истините рачуноводствене исправе, која садржи број и датум исправе, оверен потпис лица и која мора бити потписана од стране лица које је овлашћено за састављање и контролу рачуноводствене исправе (чл. 14. и 19.). Такође, уређено је да се рачуноводствена исправа може прокњижити ако је извршена контрола и оверена од свих запослених који су дужни да врше контролу (члан 20.).

Табела број 1. Преглед активности у поступку састављања и контроле рачуноводствене документације у Фонду

Опис	Активности у изради и контроли рачуноводствене документације			Напомена
	Састављање	Потврда веродостојности и истинитости	Контрола законитости, потпуности, истинитости и рачунске тачности	
Одговорно лице	Лице које учествује у пословној промени	Лице распоређено на радно место на коме се врши контрола исправа		чл. 23.- 24. Правилника о рачуноводству
Време обављања активности	У моменту настанка пословне промене	Пре достављања на контролу	Пре књижења у пословним књигама и евиденцијама	
Начин евидентирања извршене контроле	Својеручним потписом на рачуноводственој исправи			

<sup>28</sup> Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника број: 816-1 од 21.02.2013. године





### **Евиденције расхода за фармацеутске услуге и материјале**

Увидом у пословне књиге Фонда, утврђено је да се у делу евиденција права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга, расходи по основу набавке фармацеутских услуга и материјала евидентирају на конту 471213 – Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе ВЗУ.

На наведеном конту се евидентирају расходи за лекове и санитарски потрошни материјал, као и остали медицински материјал који се користи у оперативном раду војноздравствених установа (уградни материјал – вештачке протезе и сл.), као и расходи за лекове који се издају на рецепт. Вођење евиденције на наведени начин, отежава праћење извршених расхода по наменама.

Раздавајње евиденција, олакшало би и контролу и лакше праћење достављених података војноздравствених установа о залихама медицинског и лабораторијског материјала, како је то утврђено интерним актом Фонда<sup>29</sup>.

Фонд за социјано осигурање војних осигураника у оквиру аналитичке евиденције трошкова здравствене заштите у земљи плаћених непосредно пружаоцима услуга - економска класификација 471210, није успоставио засебне евиденције лекова издатих на рецепт – економска класификација - 471213 Фармацеутске услуге и материјали и осталих лекова и медицинских материјала утрошених у војноздравственим установама за потребе лечења војних осигураника.

**Ризик:** Неустављање засебних аналитичких евиденција расхода за лекове и медицински материјал који је утрошен за потребе лечења војних осигураника у војноздравственим установама од евиденција расхода за лекове који се издају на рецепт, отежава праћење извршених расхода, као и стање залиха набављеног медицинског материјала.

**Препорука број: 1.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да у оквиру аналитичке евиденције трошкова здравствене заштите у земљи плаћених непосредно пружаоцима услуга - економска класификација 471210, успостави засебну евиденцију расхода по основу лекова издатих на рецепт- економска класификација 471213 Фармацеутске услуге и материјали и осталих лекова и медицинских материјала утрошених у војноздравственим установама за потребе лечења војних осигураника.

### **Евидентирање расхода и издатака**

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем уређују се стандардни класификациони оквир и Контни план за буџетски систем који се, између осталог, примењује и на организације обавезног социјалног осигурања.

Контни план сачињавају класе, категорије, групе, синтетичка конта, аналитичка конта и субаналитичка конта, а сви корисници средстава су обавезни да пословне промене у буџетском рачуноводству воде по прописаним шестоцифреним субаналитичким контима, садржаним у Контном плану.

У постуку ревизије утврђено је да је Фонд део извршених расхода евидентирао на погрешним субаналитичким контима (*детаљније описано у делу Потрошни материјал - конто 426911 и у делу Алат и инвентар – конто 426913*).

<sup>29</sup> Процедура за успостављање евиденције лекова и санитарског потрошног материјала, праћење и контролу наменског трошења лекова и начина извештавања и достављања извештаја према Фонду



#### 4. Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола представља скуп политика и процедура које руководство успоставља у циљу економичног, ефикасног и ефективног испуњавања циљева субјекта ревизије, поштовања спољашњих правила и политика управљања, заштите имовине и података, спречавања и препознавања превара и грешака, очувања квалитета рачуноводствених евиденција и правовременог пружања поузданих финансијских и управљачких информација.

Одредбама члана 80. Закона о буџетском систему<sup>30</sup> прописано је да интерна контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава обухвата:

- финансијско управљање и контролу;
- интерну ревизију и
- хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Влада Републике Србије је донела Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији<sup>31</sup> која представља план за успостављање и развој свеобухватног и ефикасног система интерне финансијске контроле у јавном сектору, са циљем доброг управљања и заштите јавних средстава без обзира на њихов извор. Стратегијом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору којим су дефинисане активности, носиоци активности и рокови за њихово спровођење.<sup>32</sup>

##### 4.1 Финансијско управљање и контрола

Корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација) а у складу са одредбама члана 81. Закона о буџетском систему.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- контролно окружење;
- управљање ризицима;
- контролне активности;
- информисање и комуникација и
- праћење и процена система.

Министар финансија донео је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>33</sup>, којим се прописују заједнички критеријуми и стандарди за успостављање,

<sup>30</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014, 68/2015 – др. закон, 103/2015 и 99/2016

<sup>31</sup> „Службени гласник РС“, бр. 61/2009 и 23/2013

<sup>32</sup> За активности за које су одговорни руководиоци корисника јавних средстава утврђено је да је рок за спровођење активности децембар 2014. године

<sup>33</sup> "Службени гласник РС", бр. 99/2011 и 106/2013



функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

За успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководилац корисника јавних средстава (члан 81. став 3. Закона о буџетском систему).

#### 4.1.1. Контролно окружење

Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле, дефинише целокупан однос и утиче на свест запослених према утврђивању и остваривању циљева, управљању ризицима и интерним контролама као и интерној ревизији. Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава, руковођење и начин управљања, одређивање мисија и циљева, организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања, политике и праксу управљања људским ресурсима, компетентност запослених.

#### Унутрашња организација и систематизација

У складу са одредбама Закона о буџетском систему Фонд за социјално осигурање војних осигураника је организација за обавезно социјално осигурање.

Фонд је организован као организациона јединица у саставу Сектора за буџет и финансије Министарства одбране Републике Србије.

Слика број: 2. Преглед организационе структуре Сектора за буџет и финансије Министарства одбране<sup>34</sup>



Унутрашња организација Фонда прописана је Упутством за унутрашњу организацију и рад Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

<sup>34</sup> Преузето са интернет странице Министарства одбране [http://www.mod.gov.rs/sadrzaj.php?id\\_sadrzaja=4325](http://www.mod.gov.rs/sadrzaj.php?id_sadrzaja=4325)





Слика број: 3. Преглед организационе структуре фонда<sup>35</sup>



Чланом 18. Уредбе о надлежностима Фонда<sup>36</sup> уређено је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда. Такође, уређено је да министар одбране може одредити да одређене стручне послове из области социјалног осигурања војних осигураника обављају јединице и установе Војске Србије, док је за организацију рада и пословање Фонда одговоран директор Фонда.

#### 4.1.2. Управљање ризицима

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору у члану 6. прописано је да руководиоца корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је усвојио Стратегију управљања ризицима<sup>37</sup>.

#### 4.1.3. Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма.

Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; интерна верификација и поуздано извештавање.

Наведене контролне активности успостављене су Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и другим интерним актима којима се уређују процедуре и активности приликом извршавања обавеза Фонда.

<sup>35</sup> Преузето са интернет странице Фонда <http://www.fsovo.mod.gov.rs/organizacija-i-zadaci.html#.Vw9RMkyLTIU>

<sup>36</sup> Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013)

<sup>37</sup> Број 15-211 од 3. марта 2016. године



### **Праћење утрошка лекова и санитарског потрошног материјала за лечење војних осигураника**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је усвојио Процедуру за успостављање евиденције лекова и санитарског потрошног материјала, праћење и контролу наменског трошења лекова и начина извештавања и достављања извештаја према Фонду. Процедуром је утврђено да војноздравствене установе успоставе и воде евиденцију примљених и набављених лекова и санитарског потрошног материјала као и праћење и контролу трошења лекова и санитарског потрошног материјала које је набавио Фонд (шестомесечни извештај Управа за војно здравство доставља Фонду до 25. јула текуће године за текућу годину и годишњи извештај до 25. јануара текуће године за претходну годину). Процедуром је уређено да се иста примењује почев од 1. јануара 2016. године.

У поступку ревизије утврђено је да војноздравствене установе достављају Фонду податке о укупно утрошеним лековима и санитарском потрошном материјалу за потребе лечења војних осигураника, чија је набавка финансирана и из других извора осим доприноса војних осигураника.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у својим пословним књигама није успоставио евиденцију залиха лекова и санитарског потрошног материјала који се набавља за потребе војноздравствених установа. *(Детаљније описано у делу Биланс стања, Залихе лекова и санитарског материјала – конто 022237)*

#### **4.1.4. Информисање и комуникације**

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности, ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава, изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом, коришћење документације и система тока документације који обухвата правила бележења, израде, померања, употребе и архивирања документације, документовање свих пословних процеса и трансакција ради израде одговарајућих ревизорских трагова за надгледање (надзор), као и успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања, укључујући нивое и рокове за извештавање, врсте извештаја који се подносе руководству и начин извештавања у случају откривања грешака, неправилности, погрешне употребе средстава и информација, превара или недозвољених радњи.

Јавност рада Фонда остварује се пружањем информација осигураницима и корисницима у вези са правима из обавезног здравственог осигурања, као и органима и организацијама заинтересованим за рад Фонда.

Информације о раду Фонда за социјално осигурање војних осигураника доступне су на интернет страници Фонда за социјално осигурање војних осигураника [www.fsovo.mod.gov.rs](http://www.fsovo.mod.gov.rs). Комуникација са корисницима права и осталим заинтересованим субјектима остварује се путем писама, телефона или електронском поштом (e-mail), саопштењима за јавност, објављивањем аката у складу са законом и Статутом, и другим.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на својој интернет страници објавио:

- Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину;
- Извештај о извршењу Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период од 1. јануара до 31. децембра 2016. године;
- Завршни рачун за 2016. годину;



- Извештај о пословању Фонда СОВО за 2016. годину;
- Линк ка порталу јавних набавки Министарства одбране Републике Србије [www.nabavke.mod.gov.rs](http://www.nabavke.mod.gov.rs), на коме се објављују подаци у вези са јавним набавкама које спроводи Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

#### 4.1.5. Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контрола за 2016. годину<sup>38</sup>, у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

#### 4.2 Интерна ревизија

У Фонду за социјално осигурање војних осигураника интерна ревизија је успостављена у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и чланом 3. став 1. тачка 3) Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>39</sup>.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је закључио Споразум о обављању интерне ревизије<sup>40</sup> са Министарством одбране Републике Србије. Министарство финансија Републике Србије, Сектор за интерну контролу и интерну ревизију се сагласило са наведеним споразумом.

Споразумом је уређено да Фонд за социјално осигурање војних осигураника поверава Министарству одбране Републике Србије обављање послова интерне ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника. Послове интерне ревизије обављаће запослени на пословима интерне ревизије у Јединици за интерну ревизију Министарства одбране Републике Србије. Руководилац Јединице за интерну ревизију планира обављање ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и припрема и подноси на одобрење руководиоцу Фонда за социјално осигурање војних осигураника нацрт Повеље интерне ревизије, стратешки и годишњи план интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Чланом 11. Споразума регулисано је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника у обавези да интерним ревизорима обезбеди неопходне услове за рад и накнади настале трошкове у вези вршења интерне ревизије и да Фонд за социјално осигурање војних осигураника обрачун трошкова сачињава у року од 15 дана од завршетка ревизије уз претходну сагласност руководиоца Јединице интерне ревизије Министарства одбране Републике Србије.

Годишњим планом рада интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину планирано је да се спроведе 1 ревизија.

<sup>38</sup> Допис о достави Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контрола за 2016. годину број: 11 - 296 од 30.3.2017. године

<sup>39</sup> "Сл. гласник РС", бр. 99/2011 и 106/2013; Интерна ревизије се обавља од стране јединице интерне ревизије другог корисника јавних средстава, на основу споразума, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија

<sup>40</sup> Споразум број: 2940-25 од 25. фебруара 2014. године



Табела број 2. Преглед планиране ревизије, интерне ревизије, у Фонду за социјално осигурање војних осигураника у 2016. години

Ред. бр.	Ревизија	Систем	Степен ризика	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1.	Погребни трошкови и посмртна помоћ	Плате и друга лична примања	висок		●		
2.	Ванредна ревизија						

Годишњим планом рада интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину уређено је да ће се за ангажовање интерних ревизора на пословима ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника вршити надокнада насталих трошкова под истим условима као што се врши надокнада плата и других примања из радног односа лицима која се налазе у Стручној служби Фонда за социјално осигурање војних осигураника, које је ангажовало Министарство одбране. Обрачун трошкова ће се извршити на основу записника, на који ће сагласност дати руководилац Одсека за интерну ревизију и Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

У току 2016. године обављена је једна ревизија, која је и планирана, и то:

Табела број 3. Преглед обављених интерних ревизија

Ред. бр.	Ревизије			Субјект ревизије	Број датих препорука
	Оцена ризика	Област	Предмет		
1	2	3	4	5	6
1.	Висок ризик	Плате и друга лична примања	Погребни трошкови и посмртна помоћ у Фонду за социјално осигурање војних осигураника	Фонд за социјално осигурање војних осигураника	8

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2016. годину<sup>41</sup>, у складу са чланом 32. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Годишњем извештају о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2016. годину навео да је поступио по свих 8 датих препорука.

## 5. Финансијски план

Одредбом члана 10. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника доноси Управни одбор.

Народна Скупштина Републике Србије донела је Одлуку број РС број: 63. децембра 2015. године о давању сагласности на Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних

<sup>41</sup> Допис о достави Годишњи извештај о обављеним интерним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2016. годину број: 11 - 296 од 30.3.2017. године.



осигураника за 2016. годину<sup>42</sup> а који је усвојио Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника дана 2. децембра 2015. године.

У Финансијском плану Фонда исказани су приходи и примања по врстама и изворима финансирања и расходи и издаци по наменама и изворима финансирања, у складу са економском класификацијом и класификацијом према стандардном класификационом оквиру и контном плану који је прописан Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем Финансијским планом за 2016. годину планирани су укупни приходи и примања у висини од 4.539.175 хиљада динара и расходи и издаци у износу од 5.539.175 хиљада динара.

Табела број 4. Преглед процењених прихода и примања у Финансијском плану Фонда

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Износ у финансијском плану		Промена
		до 22. новембра 2016. године	од 23. новембра 2016. године	
1	2	3	4	5
	УКУПНА СРЕДСТВА (I + II)	5.539.175	5.621.670	1,49%
I	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (класе 7 и 8)	4.539.175	4.763.431	4,94%
1.	Текући приходи	4.516.175	4.740.431	4,97%
1.1.	Социјални доприноси	1.700.000	1.700.000	0,00%
1.2.	Трансфери од других нивоа власти (трансфери из буџета РС)	439.175	439.175	0,00%
1.3.	Други приходи (приходи од имовине, приходи од продаје добара и услуга и мешовити и неодређени приходи)	82.556	71.256	(13,69%)
1.4.	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4.444	240.000	5.300,54%
1.5.	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.290.000	2.290.000	0,00%
1.5.1.	Доприноси које уплаћују организације ООСО	2.290.000	2.290.000	0,00%
1.5.2.	Остали трансфери	0	0	0,00%
2.	Примања	23.000	23.000	0,00%
2.1.	Примања од продаје основних средстава	23.000	23.000	0,00%
II	ПРЕНЕТА НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	1.000.000	858.239	(14,18%)

Током 2016. године извршена је једна измена и допуна Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину<sup>43</sup>. којом су увећани процењени приходи и примања за 224.256 хиљада динара (4,94%), а укупни расходи и издаци увећани су за 82.495 хиљада динара (1,49%). Истовремено је донета одлука да се више планирани расходи и издаци у износу од 858.239 хиљада динара финансирају из неутрошених средстава из ранијих година.

Финансијским планом Фонда, након извршених измена, планирана су средства за финансирање расхода и издатака у износу од 5.621.670 хиљаде динара.

<sup>42</sup> 04 Број: 9133-3 од 02.12.2015. године.

<sup>43</sup> Број: 41-78 од 22.11.2016. године на коју је Народна Скупштина Републике Србије дала сагласност Одлуком број: РС 60 од 10. децембра 2016. године а коју је усвојио Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника дана 22.11.2016. године





Табела број 5. Преглед планираних расхода и издатака у Финансијском плану Фонда

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Износ у финансијском плану		Промена
		до 22. новембра 2016. године	од 23. новембра 2016. године	
1	2	3	4	5
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (1+2+3)	5.539.175	5.621.670	1,49%
1.	Текући расходи	5.182.925	5.344.915	3,13%
1.1.	Расходи за запослене	400	0	(100,00%)
1.2.	Коришћење роба и услуга	228.420	148.690	(34,90%)
1.3.	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	500	100	(80,00%)
1.4.	Социјално осигурање и социјална заштита	4.949.335	5.193.025	4,92%
1.4.1.	Права из социјалног осигурања	4.485.060	4.728.750	5,43%
1.4.2.	Наканде за социјалну заштиту из буџета	464.275	464.275	0,00%
1.5.	Остали расходи	4.270	3.100	(27,40%)
2.	Издаци за нефинансијску имовину	356.250	276.755	(22,31%)
3	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	0	0	0,00%

Законом о буџетском систему<sup>44</sup> и одредбом члана 7. Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину прописано је да директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника може извршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатака у износу до 5% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, а изузетно, уз претходну сагласност Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника, и преко 5% за расходе здравствене заштите и за износ умањења увећати друге апропријације за расходе и издатке утврђене Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

У току 2016. године директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника донео је два Решења о преусмеравању апропријација утврђених Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину.

Утврђено је да су извршена преусмеравања апропријација у оквирима прописаног.

## 6. Завршни рачун

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање. Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>45</sup> уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима.

Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је на седници одржаној дана 13.4.2017. године донео:

<sup>44</sup> Члан 61. став 11. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014, 68/2015- др. закон и 103/2015; 99/2016).

<sup>45</sup> "Службени гласник РС", бр. 18/2015

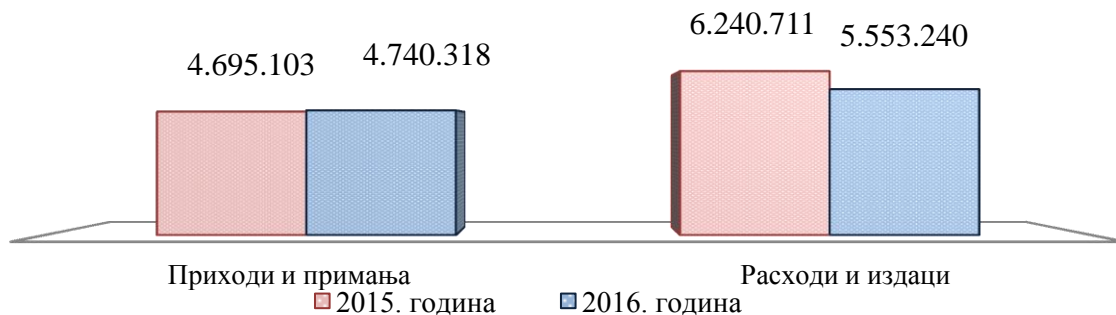


- Одлуку о утврђивању резултата пословања средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2016. години и распореду вишка прихода за планирање расхода и издатака и плаћање обавеза у 2017. години<sup>46</sup>;
- Одлуку о усвајању Извештаја о извршењу Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 1. јануар до 31. децембра 2016. године<sup>47</sup>.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Извештају о извршењу финансијског плана за период 1. јануар до 31. децембар 2016. године исказао приходе и примања у износу од хиљада динара 4.740.318 хиљаде динара (99,59% планом процењеног износа), што је за 23.113 хиљаде динара мање од планом процењених прихода и примања. Заједно са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година (858.239 хиљаде динара) која су одређена за утрошак у текућој години, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је располагао са 5.598.557 хиљаде динара.

Слика број: 4. Упоредни преглед исказаних прихода и примања и расхода и издатака Фонда у 2015./2016. години<sup>48</sup>

(у хиљадама динара)



Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија – Управи за трезор 19. априла 2017. године доставио Завршни рачун који садржи:

- Образац 1 – Биланс стања на дан 31.12.2016. године,
- Образац 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године;
- Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године;
- Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године;
- Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године;
- Извештај о извршењу финансијског плана Фонда за 2016. годину.

### 6.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

Извештај о извршењу буџета је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

<sup>46</sup> Број 59-26 од 13.04.2017. године

<sup>47</sup> Број: 59-29 од 13.4.2017. године

<sup>48</sup> Приказани подаци преузети су из Обрасца 2 –Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године.



### 6.1.1. Текући приходи – конто 700000

Укупно исказани текући приходи (ОП 5002) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 4.726.012 хиљада динара (1,17% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, текући приходи процењени су у износу од 4.740.431 хиљада динара.

Табела број 6. Преглед планираних и остварених текућих прихода у 2016. години по изворима финансирања

(у хиљадама динара)

Опис	Износ планираних прихода	Износ остварених прихода							
		Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета					Из донација и помоћи	Из осталих извора
			Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО			
3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Текући приходи	4.740.431	4.726.012	0	0	0	4.023.376	439.135	263.501	

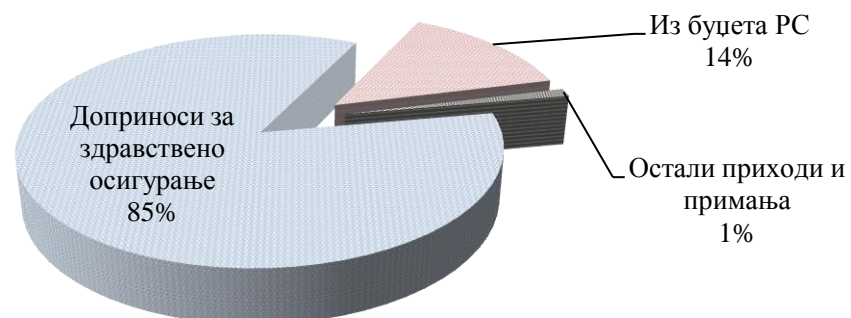
Законом о буџетском систему<sup>49</sup> уређује се: припрема и доношење финансијског плана Фонда, буџетско рачуноводство и извештавање, финансијско управљање, контрола и ревизија Фонда и уређују се врсте и припадност јавних прихода и примања и јавних расхода и издатака.

У складу са одредбама члана 26. Закона о буџетском систему, за финансирање права из области пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања и осигурања за случај незапослености, организацијама за обавезно социјално осигурање припадају доприноси за обавезно социјално осигурање, донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

Уредбом о надлежностима Фонда (члан 20.) уређено је да приход Фонда чине средства остварена:

- од доприноса за здравствено осигурање војних осигураника;
- из буџета;
- из прихода остварених по основу улагања средстава Фонда;
- по основу накнаде штете;
- из других прихода Фонда у складу са законом.

Слика број: 5. Преглед структуре остварених средстава за рад Фонда у 2016. години, по изворима



<sup>49</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. Закон и 103/2015; 99/2016





Табела број 7. Преглед остварених текућих прихода Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2016. години

(у хиљадама динара)

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Износ
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
<b>2002</b>	<b>4002</b>	<b>5002</b>	<b>700000</b>	<b>Текући приходи</b>	<b>4.726.012</b>
<b>2047</b>	<b>4047</b>	<b>5047</b>	<b>720000</b>	<b>Социјални доприноси</b>	<b>1.832.067</b>
2048	4048	5048	721000	Доприноси за социјално осигурање	1.832.067
<b>2057</b>	<b>4057</b>	<b>5057</b>	<b>730000</b>	<b>Донације, помоћи и трансфери</b>	<b>439.135</b>
2066	4066	5066	733000	Трансфери од других нивоа власти	439.135
<b>2069</b>	<b>4069</b>	<b>5069</b>	<b>740000</b>	<b>Други приходи</b>	<b>39.279</b>
2070	4070	5070	741000	Приходи од имовине	2
2077	4077	5077	742000	Приходи од продаје добара и услуга	18.292
2082	4082	5082	743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	10.303
2092	4092	5092	745000	Мешовити и неодређени приходи	10.682
<b>2094</b>	<b>4094</b>	<b>5094</b>	<b>770000</b>	<b>Меморандумске ставке за рефундацију расхода</b>	<b>224.222</b>
2095	4095	5095	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	224.222
<b>2099</b>	<b>4099</b>	<b>5099</b>	<b>780000</b>	<b>Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу</b>	<b>2.191.309</b>
2100	4100	5100	781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.191.309

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 1.1. – 31.12.2016. године утврђено је да су исказани износи на конту 700000 – Текући приходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама.

Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна<sup>50</sup> прописани су услови и начин вођења рачуна за уплату јавних прихода, као подрачуна система консолидованог рачуна трезора Републике и распоред средстава са тих рачуна код Управе за трезор. Одредбама члана 29. овог Правилника прописано је да Управа за трезор извештава надлежни орган организације обавезног социјалног осигурања о уплатама и распореду јавних прихода, односно доставља извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспоређеним износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

Управа за трезор током 2016. године није обавештавала Фонд за социјално осигурање војних осигураника о уплатама и распореду јавних прихода, односно није достављала извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспоређеним износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

#### **Приходи од доприноса за обавезно здравствено осигурање**

У Фонду за социјално осигурање војних осигураника, приходи од доприноса за обавезно социјално осигурање чини 85% укупних прихода и односе се на обавезно здравствено осигурање. Ови приходи обухватају доприносе за обавезно здравствено осигурање обрачунати на плате професионалних војних лица који се евидентирају на економској класификацији 721000 Доприноси за социјално осигурање и на пензије корисника војних пензија који се

<sup>50</sup> „Службени гласник РС“, бр. 16/2016, 49/2016, 107/2016 и 46/2017.



евидентирају на економској класификацији 781300- Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања.

Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>51</sup> у августу 2014. године смањене су стопе доприноса за обавезно здравствено осигурање са 12,3% на 10,3%.

Доношењем Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања од корисника јавних средстава<sup>52</sup>, од месеца новембра 2014. године умањена је основица за обрачун и исплату плата за 10%.

Закључком Владе Републике Србије, у децембру 2015. године, основица за обрачун и исплату плата професионалних војних лица увећана је за 2% док је у децембру 2016. године увећана за 5%.

Одредбама Закона о привременом начину исплате пензија<sup>53</sup> одређен је начин умањења пензија од месеца новембра 2014. године, као и увећање пензија од децембра 2016. године.

Наведена смањења стопе доприноса, умањења пензија и основице за обрачун и исплату плата утицала су на смањење прихода Фонда по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање у 2014. и 2015. години и на благо увећање у току 2016. године.

Табела број 8. Преглед прихода остварених од доприноса за обавезно здравствено осигурање обрачунати на плате професионалних војних лица и на пензије корисника војних пензија у периоду 2012. – 2016. године.

(хиљадама динара)

Опис	Конто	2012. година	2013. година	2014. година	2015. година	2016. година
1	2	3	4	5	6	7
Доприноси за социјално осигурање	721000	2.215.500	2.320.796	2.196.393	1.801.919	1.832.067
Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	781300	2.959.241	2.985.384	2.708.123	2.148.005	2.191.309
Укупно:		5.174.741	5.306.180	4.904.516	3.949.924	4.023.376

#### 6.1.1.1. Доприноси за социјално осигурање – конто 721000

Укупно исказани доприноси за социјално осигурање (ОП 5048) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 1.832.067 хиљада динара (1,67% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, ови приходи процењени су у износу од 1.700.000 хиљада динара.

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>54</sup>, уређени су: доприноси за обавезно социјално осигурање, обвезници доприноса, основице, стопе, начин обрачунавања и плаћања доприноса, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање доприноса. Овим законом је прописано да су средства од доприноса јавни приход под контролом и на располагању организација за обавезно социјално осигурање основаних законима који уређују систем обавезног социјалног осигурања.

<sup>51</sup> Службени гласник РС, број 57/2014

<sup>52</sup> „Службени гласник РС“, број 116/2014

<sup>53</sup> „Службени гласник РС“, број: 116/14 и 99/16

<sup>54</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12 – усклађени дин. изн., 8/13 – усклађени дин. изн., 47/13, 108/13, 6/14 – усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 – усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн.



Одредбама члана 273. Закона о војсци Југославије прописано је да се средства за остваривање здравствене заштите и других права из здравственог осигурања по овом закону обезбеђују доприносом за здравствено осигурање војних осигураника, као и из других прихода.

#### **6.1.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000**

Укупно исказани трансфери од других нивоа власти (ОП 5066) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 439.135 хиљада динара (3,13% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, трансфери од других нивоа власти процењени су у износу од 439.175 хиљаде динара.

Евидентирани трансфери од других нивоа власти односе се на трансфере од Министарства одбране за накнаду дела трошкова становања корисника војних пензија без стана.

Чланом 3. Уредбе о обиму и начину преузимања имовине, обавеза и запослених од Фонда за социјално осигурање војних осигураника у Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање<sup>55</sup> уређено је да финансијске обавезе настале до 31. децембра 2011. године по основу војних прописа, које нису преузете од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање а које се односе на исплату накнада дела трошкова за становање, наставиће да исплаћује Фонд за социјално осигурање војних осигураника. Фонд за социјално осигурање војних осигураника ће наставити, применом војних прописа, да утврђује права на накнаду дела трошкова за становање професионалним војним лицима који остваре право на пензију.

Чланом 3. став. 3. Уредбе уређено је да се средства за измиривање обавеза за исплату накнада дела трошкова за становање обезбеђују у буџету Републике Србије на разделу Министарства одбране, по конту 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, која ће Министарство одбране трансферисати Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Увидом у Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину<sup>56</sup> у оквиру раздела 18 – Министарство одбране, функција 210 – Војна одбрана, економска класификација 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања утврђено је да су планирана средства за ове намене у износу од 439.175 хиљаде динара.

У постуку ревизије утврђено је да су Фонду током 2016. године од стране Министарства одбране трансферисана средства у укупном износу од 439.135 хиљаду динара.

Фонд је у току 2016. године извршио расходе за накнаде дела трошкова за становање у укупном износу од 444.688 хиљада динара.

Чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему прописано је да до истека фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава врате у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена.

Правилником о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава Републике Србије на рачун извршења буџета Републике Србије<sup>57</sup> уређује се начин утврђивања износа и поступак враћања неутрошених средстава, која су у складу са законом којим се уређује буџет Републике Србије, до истека фискалне године пренета директним и индиректним корисницима буџетских средстава, а нису утрошена у тој фискалној години. Повраћај неутрошених средстава врше директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије до истека фискалне године, закључно са 31. децембром, на рачун - извршење буџета Републике Србије, број 840-1620-21. Износ неутрошених средстава за повраћај исказује се на Обрасцу СВС – Спецификација враћених буџетских средстава. Индиректни корисници буџетских средстава достављају директним корисницима

<sup>55</sup> "Службени гласник РС" број: 97/2011

<sup>56</sup> "Службени гласник РС", бр. 103/2015

<sup>57</sup> "Службени гласник РС", бр. 120/2012



спецификације враћених буџетских средстава на Обрасцу СВС – Спецификација враћених буџетских средстава, најкасније до 10. јануара наредне фискалне године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години извршио повраћај средстава у буџет уплатом на текући рачун 840-1620-21 у укупном износу од 14.278 хиљада динара од чега је током 2016. године враћено 323 хиљада динара а на дан 30.12.2016. године износ од 13.955 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на дан 30.12.2016. године саставио образац СВС – Спецификација враћених буџетских средстава у којем је исказао износ од 13.955 хиљада динара за повраћај средстава у буџет.

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину, уређују се приходи и примања, расходи и издаци буџета Републике Србије за 2016. годину, његово извршавање, обим задуживања за потребе финансирања дефицита и конкретних пројеката и давање гаранција, управљање јавним дугом, коришћење донација, пројектних зајмова, коришћење прихода од продаје добара и услуга буџетских корисника и права и обавезе корисника буџетских средстава.

У делу укупних расхода и издатака Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, под тачком 1.8. приказани су трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања, на економској класификацији 464, у износу од 260.373.330 хиљада динара. Од укупног износа трансфера организацијама обавезног социјалног осигурања, износ од 439.175 хиљада динара одређен је за Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

Одредбама члана 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем<sup>58</sup>, уређено је да класификација издатака према изворима финансирања исказује примања и издатке према потребама обављања одређених активности или остваривању одређених циљева, у складу са посебним прописима.

Класификација издатака према изворима финансирања повезује изворе финансирања са конкретним расходима и издацима.

Класификација извора финансирања обухвата:

- Приходе из буџета - извор 01;
- Трансфере између корисника на истом нивоу - извор 02;
- Социјалне доприносе - извор 03;
- Сопствене приходе буџетских корисника - извор 04;
- Донације од иностраних земаља - извор 05;
- Донације од међународних организација - извор 06;
- Трансфере од других нивоа власти - извор 07;
- Добровољне трансфере од физичких и правних лица - извор 08;
- Примања од продаје нефинансијске имовине - извор 09;
- Примања од домаћих задуживања - извор 10;
- Примања од иностраних задуживања - извор 11;
- Примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине - извор 12;
- Нераспоређени вишак прихода из ранијих година - извор 13;
- Неутрошена средства од приватизације из ранијих година - извор 14;
- Неутрошена средства донација из ранијих година - извор 15;
- Родитељски динар за ваннаставне активности - извор 16;
- Финансијску помоћ ЕУ - извор 56.

Правилником начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и

<sup>58</sup> Службени гласник РС", бр. 16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017



буџетских фондова<sup>59</sup> уређују се начин припреме, састављања и подношења финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава, организација за обавезно социјално осигурање и њихових корисника (у даљем тексту: корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање), буџетских фондова Републике Србије и локалне власти, као и садржина образаца за финансијске извештаје

У делу II Припрема и подношење финансијских извештаја, у тачки 2. Попуњавање образаца, уређено је попуњавање образаца финансијског извештаја. Одредбама члана 10. уређен је унос података у Образац 5 – Извештај о извршењу буџета. У колону 11 уноси се износ остварених прихода и примања извора 04, 07, 09, 10, 11 и 12, односно извршених расхода и издатака извора 04, 07, 09, 10, 11, 12, 13 и 14.

Увидом у Извештај о извршењу буџета - Образац 5 у периоду од 01.01 – 31.12.2016. године и изводе текућих рачуна, утврђено је да су остварени приходи од текућих трансфера из буџета Републике у износу од 439.135 хиљада динара, исказани у колони 10 – Приходи из донација и помоћи.

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Обрасцу 5 - Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016.- 31.12.2016. године, више исказао износ остварених прихода из донација и помоћи у износу од 439.135 хиљада динара, а мање исказао остварене приходе из осталих извора у истом износу, јер је текуће трансфере из буџета Републике, исказао у колони 10 – Из донација и помоћи.

**Ризик:** Исказивање прихода и примања и расхода и издатака на погрешним класификацијама према изворима финансирања у Извештају о извршењу буџета, доводи до ризика од непоузданог извештавања, што за последицу може имати неефикасно управљање јавним средствима и исказивање нетачних података у финансијским извештајима.

**Препорука број: 2.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да покрене иницијативу за измену Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, како би се прецизније уредило извештавање о трансферима по изворима финансирања.

### 6.1.1.3. Приходи од продаје добара и услуга - конто 742000

Укупно исказани приходи од продаје добара и услуга (ОП 5077) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 18.292 хиљада динара (3,02% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, ови приходи од продаје добара и услуга процењени су у износу од 17.656 хиљаде динара.

Табела број 9. Упоредни преглед остварених прихода 2015/2016. године у Фонду за социјално осигурање војних осигураника

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Остварено		Разлика
		2015.	2016.	
1	2	3	4	5=(4-3)
742361	Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице (приход од партиципације)	17.050	18.025	975
742366	Приходи Фонда за социјално осигурање војних осигураника од средстава за издавање здравствених картица	705	267	(438)
<b>742000</b>	<b>Приходи од продаје добара и услуга</b>	<b>17.555</b>	<b>18.292</b>	<b>737</b>

<sup>59</sup> <sup>59</sup> Службени гласник РС", бр. 18/2015





Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице односе се на приходе Фонда за социјално осигурање војних осигураника од средстава по основу учешћа војних осигураника у трошковима здравствене заштите (партиципација).

Одредбама члана 228. Закона о војсци Југославије уређено је да при коришћењу одређених видова здравствене заштите може се предвидети учешће војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите (партиципација).

Влада Републике Србије донела је Одлуку о учешћу војних осигураника и чланова њихових породица<sup>60</sup> у трошковима здравствене заштите којом су прописани колики су износи учешћа војних осигураника и чланова њихових породица (осигурана лица) у остваривању појединих видова здравствене заштите. Истом одлуком одређене су и категорије осигураних лица која су ослобођена од плаћања учешћа у трошковима здравствене заштите као и врсте лечења за које су осигурана лица ослобођена од плаћања учешћа у трошковима здравствене заштите.

Износ учешћа у трошковима здравствене заштите војних осигураника наплаћују установе Министарства одбране и јединице Војске Србије у којима се пружају здравствене услуге и исти уплаћују на рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>61</sup>.

Увидом у Извештај о извршењу буџета - Образац 5 у периоду од 01.01 – 31.12.2016. године, утврђено је да су остварени приходи од продаје добара и услуга (уплата учешћа у трошковима здравствене заштите војних осигураника - партиципације) у износу од 18.025 хиљаде динара, исказани у колони 11 – Приходи из осталих извора.

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Обрасцу 5 - Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016.- 31.12.2016. године, више исказао износ остварених прихода из осталих извора у износу од 18.025 хиљаде динара, а мање исказао остварене приходе организација обавезног социјалног осигурања у истом износу, јер је приходе од учешћа у трошковима здравствене заштите војних осигураника - партиципације, исказао у колони 11 – Из осталих извора.

*(Ризик и Препорука дати у напомени број: 6.1.1.2 Трансфери од других нивоа власти – конто 733000)*

Табела број 10. Преглед остварених прихода од партиципације по уплатиоцу

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Назив уплатиоца	Уплаћени износ
1	2	3
1.	Војномедицинска академија	12.786
2.	Војна болница Ниш	1.687
3.	ЦВМУ Београд	1.675
4.	ВМЦ Нови Сад	673
5.	Централна апотека Београд	26
6.	Остали	1.178
<b>Укупно за конто 742361:</b>		<b>18.025</b>

У постуку ревизије утврђено је да војноздравствене установе приликом уплате партиципације достављају преглед наплаћене партиципације војним осигураницима по наменама и то за: лекове, БО дане, специјалистичке прегледе, лабораторијске услуге, рендген, скенер, хируршки уградни материјал, очна помагала и зубно – протетичка помагала.

<sup>60</sup> „Службени гласник РС“, број: 63/2006

<sup>61</sup> Захтев за уплату учешћа војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите Број: 1313-2 од 23.04.2012. године.



#### 6.1.1.4. Мешовити и неодређени приходи – конто 745000

Укупно исказани мешовити и неодређени приходи (ОП 5092) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 10.682 хиљада динара (7,51% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, ови приходи процењени су у износу од 29.600 хиљаде динара.

Табела број 11. Упоредни преглед остварених прихода 2015/2016. године у Фонду за социјално осигурање војних осигураника

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Остварено		Разлика
		2015.	2016.	
1	2	3	4	5 = (4-3)
745122	Закупнина за стан у државној својини	4.260	3.658	(602)
745167	Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника (повраћај неутрошених средстава за лечење осигураника и приходи по основу судских поступака)	23	1.458	1.435
745167-1	Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника (приход од више исплаћене накнаде трошкова становања)	5.607	5.564	(43)
745167-2	Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника (мобилни и фиксни телефони)	46	2	(44)
<b>745000</b>	<b>Мешовити и неодређени приходи</b>	<b>9.936</b>	<b>10.682</b>	<b>746</b>

#### 6.1.1.5. Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000

Укупно исказане меморандумске ставке за рефундацију расхода (ОП 5095) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 224.222 хиљада динара (5,17 % више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, меморандумске ставке за рефундацију расхода процењене су у износу од 240.000 хиљаде динара.

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана<sup>62</sup> утврђено је да се корисницима пензије који остварују право на накнаду дела трошкова за становање могу одобрити средства за стамбено збрињавање за трајно решавање стамбеног питања (описано у напомени 4.3.2.1.5. – *Остала права исплаћена непосредно домаћинствима*).

У складу са закљученим Уговорима о коришћењу средства за стамбено збрињавање Фонд је приликом исплате месечне накнаде дела трошкова за становање вршио преусмеравање дела тих средстава на име обавеза враћања одобрених средстава за стамбено збрињавање.

#### 6.1.1.6. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 781000

Укупно исказани трансфери између буџетских корисника на истом нивоу (ОП 5100) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 2.191.309 хиљада динара (2,02 % више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, трансфери између буџетских корисника на истом нивоу процењени су у износу од 2.290.000 хиљаде динара.

<sup>62</sup> „Службени војни лист“ бр. 32/2010 и 4/2014





### 6.1.1.6.1 Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања – konto 781300

Законом о буџетском систему дефинисано је да су трансферна средства, између осталог, и средства која се преносе између организација за обавезно социјално осигурање по основу доприноса за обавезно социјално осигурање.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем у оквиру синтетичког конта 781300 – Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања, прописан је субаналитички konto за евидентирање трансфера у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника за здравствено осигурање 781318 - Допринос за здравствено осигурање корисника војне пензије који плаћа Републички фонд за ПИО - за војне осигуранике.

Исказани трансфери у укупном износу од 2.191.309 хиљада динара се у целости односе на трансфере остварене од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за здравствено осигурање корисника војних пензија.

### 6.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – konto 800000

Укупно исказана примања од продаје нефинансијске имовине (ОП 5106) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 14.306 хиљада динара (39,84% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, примања од продаје нефинансијске имовине процењени су у износу од 23.000 хиљаде динара.

Табела број 12. Преглед исказаних примања у финансијским извештајима

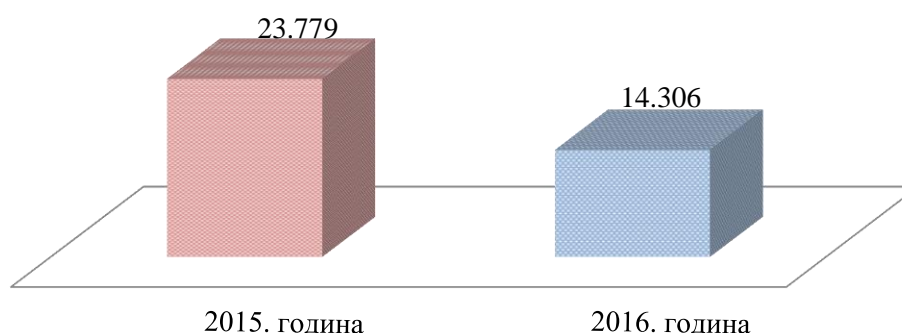
(у хиљадама динара)

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Укупно исказана примања
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
2106	4106	5106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	14.306
2108	4108	5108	811000	Примања од продаје непокретности	14.306

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2016. године утврђено је да су исказани износи на конту 800000 – Примања од продаје нефинансијске имовине и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Слика број: 6. Упоредни преглед остварених примања од продаје нефинансијске имовине у 2015./2016. години

(у хиљадама динара)





### 6.1.2.1. Примања од продаје непокретности – конто 811000

Укупно исказана примања од продаје непокретности (ОП 5108) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 14.306 хиљада динара (39,84% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, примања од продаје непокретности процењени су у износу од 23.000 хиљаде динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у складу са одредбама чл. 16.- 29. и 39. Закона о становању<sup>63</sup> закључио уговоре о откупу станова који су му дати на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

Примања од продаје нефинансијске имовине су остварена уплатама лица на основу уговора о откупу стана. У току 2016. године потписано је 11 уговора о откупу стана. Фонд за социјално осигурање војних осигураника је за продате станове у 2016. години евидентирао смањење вредности имовине.

### 6.1.3. Текући расходи – конто 400000

Укупно исказани текући расходи (ОП 5173) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 5.327.706 хиљаде динара (11,49% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, текући расходи процењени су у износу од 5.394.559 хиљада динара.

Табела број 13. Преглед исказаних текућих расхода у финансијским извештајима

(у хиљадама динара)

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Износ
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
2132	4172	5173	400000	Текући расходи	5.327.706
2155	4195	5196	420000	Коришћење услуга и роба	126.137
2268	4308	5309	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	5.199.209
2283	4323	5324	480000	Остали расходи	2.360

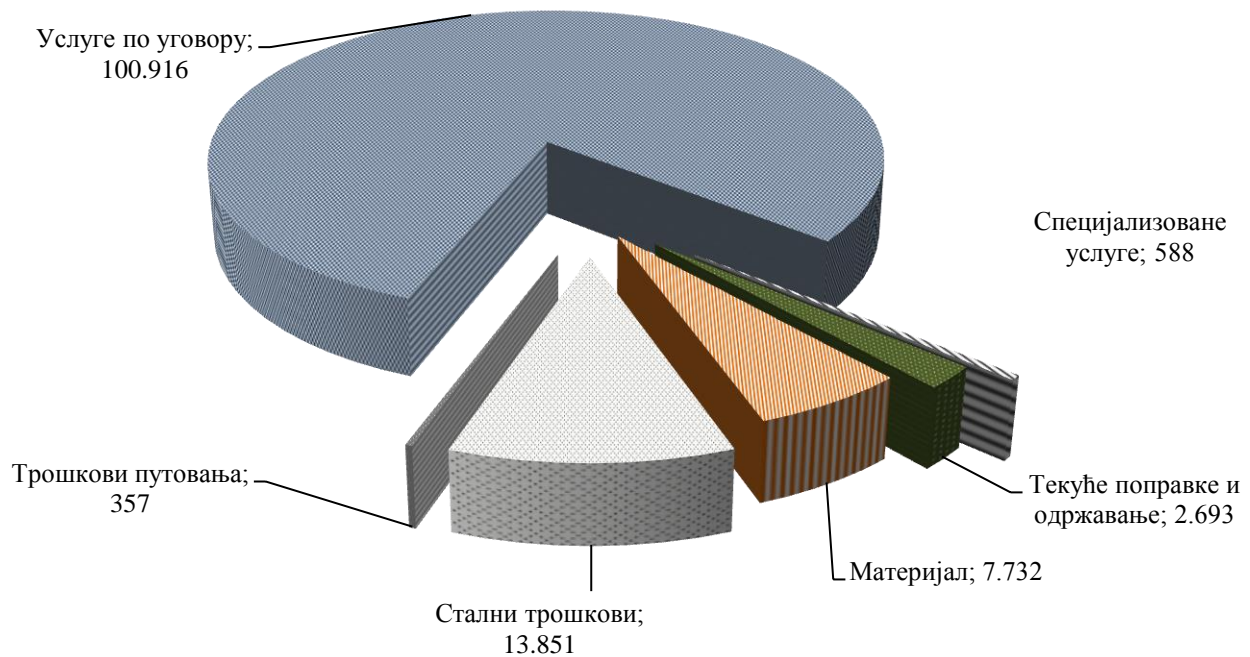
#### 6.1.3.1. Коришћење услуга и роба – конто 420000

Укупно исказани расходи коришћења услуга и роба (ОП 5196) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 126.137 хиљаде динара (8,42% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи коришћења услуга и роба процењени су у износу од 130.224 хиљада динара.

<sup>63</sup> „Службени гласник РС“ бр. 50/92, 76/92, 84/92, 33/93, 53/93 - други закон, 67/93 - други закон, 46/94, 47/94, 48/94 - други закон, 44/95 - други закон, 49/95, 16/97, 46/98, 26/2001, 101/2005 - други закон и 99/2011. Види: Одлуку УС РС - 102/2012



Слика број: 7. Структура исказаних расхода за коришћење услуга и роба  
(у хиљадама динара)



#### 6.1.3.1.1 Стални трошкови – конто 421000

Укупно исказани стални трошкови (ОП 5197) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 13.851 хиљаде динара (41,95% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, стални трошкови процењени су у износу од 15.205 хиљада динара.

Табела број 14. Преглед структуре извршених сталних трошкова

(у хиљадама динара)

РБ	Конто	Опис	Износ
1	2	3	4
1	421100	Трошкови платног преомета и банкарских услуга	6.441
2	421200	Енергетске услуге	6.010
3	421300	Комуналне услуге	188
4	421400	Услуге комуникација	1.119
5	421500	Трошкови осигурања	50
6	421900	Остали трошкови	43
Свега 425000 – Текуће поправке и одржавање			13.851

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за енергетске услуге – 421200.

#### Услуге за електричну енергију – конто 421211

Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио је расходе за услуге електричне енергије у износу од 1.153 хиљаде динара.

У поступку ревизије је утврђено да је Фонд тестиране расходе за услуге електричне енергије извршио у складу са прописима који уређују ову област и исте у својим пословним књигама евидентирао у складу са одредбама члана 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



### Централно грејање - конто 421225

Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио је расходе за централно грејање у износу од 4.856 хиљада динара.

У поступку ревизије је утврђено да је Фонд тестиране расходе за централно грејање извршио у складу са прописима који уређују ову област и исте у својим пословним књигама евидентирао у складу са одредбама члана 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

#### 6.1.3.1.2 Услуге по уговору – 423000

Укупно исказани расходи за услуге по уговору (ОП 5211) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 100.916 хиљаде динара (11,19% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи за услуге по уговору процењени су у износу од 102.850 хиљада динара.

Табела број 15. Упоредни преглед исказаних расхода за услуге по уговору 2015./2016. године

(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика
			2015.	2016.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1.	423200	Компјутерске услуге	426	446	20
2.	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	170	170	0
3.	423400	Услуге информисања	1.532	1.505	(27)
4.	423500	Стручне услуге	88.397	98.228	9.831
5.	423700	Репрезентација	205	413	208
6.	423800	Остале опште услуге	32	154	122
<b>Свега услуге по уговору:</b>			<b>90.762</b>	<b>100.916</b>	<b>10.154</b>

У поступку ревизије тестирани су расходи за Стручне услуге – конто 423500.

#### 6.1.3.1.2.1 Стручне услуге - конто 423500

Исказани расходи за стручне услуге (ОП 5216) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 98.228 хиљаде динара (11,12% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи за стручне услуге процењени су у износу од 99.700 хиљада динара.

Табела број 16. Преглед евидентираних расхода за стручне услуге по врстама трошкова

(у хиљадама динара)

Редни број.	Опис	Износ
1	2	3
<b>1.</b>	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	<b>15.876</b>
1.1.	Управни одбор	3.728
1.2.	Надзорни одбор	1.735
1.3.	Комисије	9.436
1.4.	Секретари одбора и комисија	977
<b>2.</b>	Остале стручне услуге	<b>82.352</b>
2.1.	Расходи за запослене Министарства одбране који обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда	76.193
2.2.	Расходи по закљученим уговорима о привременим и повременим пословима	6.158
<b>Свега расходи за стручне услуге:</b>		<b>98.228</b>

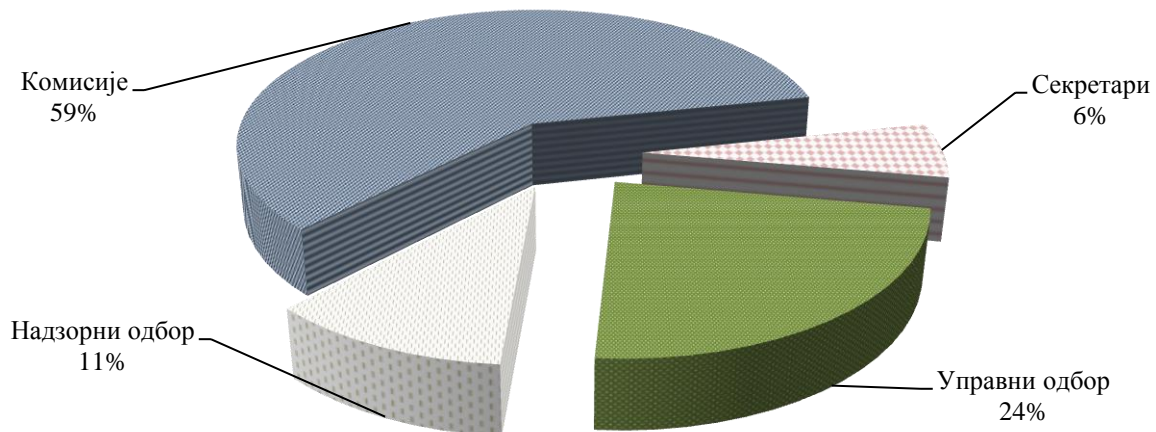
Тестирани су расходи накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија - конто 423591 и расходи за остале стручне услуге – конто 423599.



### Накнаде члановима Управног и Надзорног одбора и накнаде за рад у комисијама

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години евидентирао расходе за накнаде члановима управног и надзорног одбора и комисија у износу од 15.876 хиљада динара.

Слика број: 8. Преглед структуре евидентираних расхода за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора и накнада за рад у комисијама



Расходи на име накнаде члановима Управног и Надзорног одбора извршени су у складу са Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника број 8226-6 од 14.10.2013. године, коју је донео Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника на седници одржаној 14.10.2013. године.

Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника је утврђена висина накнаде председнику и члановима Управног и Надзорног одбора. Накнада за рад је утврђена као проценат од бруто основице утврђене за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије за месец у коме се врши исплата накнаде. За председника и чланове Управног одбора и председника Надзорног одбора утврђена је накнада у износу од 65% од основице, док је за чланове Надзорног одбора утврђена накнада у висини од 50% основице. Исплата накнаде се врши у текућем месецу за претходни месец из средстава Фонда и то једном месечно. Одлуком је такође уређено да члановима Управног и Надзорног одбора који имају пребивалиште ван Београда припада накнада путних трошкова за долазак на седнице у висини стварних трошкова превоза аутобусом или возом, а на основу приложене карте или потврде о цени превоза.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио расходе за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора у износу од 5.463 хиљада динара.

Табела број 17. Преглед накнада управном и надзорном одбору

(у хиљадама динара)

Редни број	Назив органа	Број чланова	Нето накнада	Порези и доприноси	Укупно исплаћено
1	2	3	4	5	6
1.	Управни одбор	9	2.356	1.372	3.728
2.	Надзорни одбор	5	1.097	638	1.735
Укупно:			3.453	2.010	5.463

Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника је утврђена висина накнаде члановима комисија. Накнада за





рад је утврђена као проценат од бруто основице утврђене за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије за месец у коме се врши исплата накнаде.

Табела број 18. Преглед образованих комисија у 2016. години

Ред. број	Назив комисије	Основ за образовање	Број лица <sup>64</sup>	Орган који именује комисију
1	2	3	4	5
1.	Нижа стамбена комисија за закуп	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија <sup>65</sup>	7	Директор <sup>66</sup>
2.	Нижа стамбена комисија за зајам			
3.	Виша стамбена комисија за закуп и зајам		5	Управни одбор <sup>67</sup>
4.	Комисија за накнаду дела трошкова за становање корисницима војне пензије без стана	Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана <sup>68</sup>	3	Управни одбор <sup>69</sup>
5.	Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	Члан 9. Статута Фонда	7	Управни одбор <sup>70</sup>
6.	Комисија за израду и дистрибуцију здравствених књижица и формирање матичне евиденције			

У поступку ревизије утврђено је да укупно извршени расходи за накнаде за рад у комисијама износе 9.436 хиљаде динара.

Табела број 19. Преглед извршених расхода за комисије у 2016. години

(у хиљадама динара)

Редни број.	Назив Комисије	Нето накнада	Порези и доприноси	Укупно исплаћено
1	2	3	4	5
1.	Комисија за израду и дистрибуцију здравствених књижица и формирање матичне евиденције	2.760	1.608	4.366
2.	Комисија за накнаду дела трошкова за становање корисницима војне пензије без стана	443	258	701
3.	Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	982	572	1554
4.	Нижа стамбена комисија за закуп и зајам	1.035	602	1.637
5.	Виша стамбена комисија за закуп и зајам	744	434	1.178
<b>Укупно:</b>		<b>5.964</b>	<b>3.474</b>	<b>9.436</b>

У децембру 2015. године дошло је до повећања основице (повећана је за 2%<sup>72</sup>) за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије, која служи као основица за обрачун накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних

<sup>64</sup> Председник и чланови комисије

<sup>65</sup> „Службени војни лист“ број: 34/2010

<sup>66</sup> Одлука о именовању број: 12750-1 од 30.12.2013., број: 3401 од 28.03.2014., број: 20-154 од 06.05.2014., број: 20-508 од 02.09.2014., број: 10253-5 од 24.10.2014., број: 6848-1 од 7.9.2015. и број 67-22 од 11.08.2016. године

<sup>67</sup> Одлука о именовању број: 4368-4 од 11.07.2013., број: 5802-5 од 30.08.2013., број: 2724-6 од 25.03.2014., број: 7534-8 од 12.08.2014., број: 6537-5 од 4.9.2015. и 41-24 од 18.04.2016. године

<sup>68</sup> „Службени војни лист“ бр. 32/2010 и 4/2014

<sup>69</sup> Одлука о именовању број: 4368-6 од 11.07.2013. и 41-57 од 02.09.2016. године

<sup>70</sup> Одлука о именовању број: 4368-5 од 11.7.2013., број: 2724-5 од 25.3.2014., број: 5018-2 од 16.5.2014. и број: 7621-5 од 9.10.2015. године

<sup>71</sup> Одлука о именовању број: 4368-11 од 12.07.2013., и Сагласности директора број: 4368-17 од 28.11.2013., 97-2 од 13.01.2014., 9804-2 од 26.09.2014., 4368-21 од 28.01.2015. и 17-351 од 18.05.2016. године

<sup>72</sup> Закључак Владе Републике Србије 05 број 121-13722/2015 од 25.12.2015. године.





осигураника. У 2016. години закључком Владе дошло је до промене основице (повећана је за 5%<sup>73</sup>).

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника повећавао накнаде члановима управног одбора, надзорног одбора, секретарима и комисијама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника што није у складу са чланом 17. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину<sup>74</sup> који прописује да се накнаде за рад председника и чланова комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору не могу повећавати у 2016. години.

Одредбама члана 10. став 2. Статута Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>75</sup> прописана је обавеза да сталне комисије које образује Управни одбор доносе пословник о свом раду.

Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописана је висина накнаде председницима, члановима и секретарима управног одбора, надзорног одбора и комисија.

Табела број 20. Преглед именованих секретара Управног одбора, Надзорног одбора и комисија у 2016. години

Ред. број	Опис	Основ за образовање	Орган који именује секретара	Број и датум Решења о именовању
1	2	3	4	5
1.	Секретар Управног и Надзорног одбора	/	Управни одбор	број: 289-5 од 26.01.2012.
2.	Секретар ниже стамбене комисије за закуп и зајам	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија	Директор	број: 12750-1 од 30.12.2013., број: 3401 од 28.03.2014., број: 20-154 од 06.05.2014. и број 47-217 од 08.06.2016.
3.	Секретар више стамбене комисије за закуп и зајам	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија	Управни одбор	број: 4368-4 од 11.07.2013. и број: 7534-8 од 12.08.2014.
4.	Секретар комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	Члан 5. Пословника о раду комисије	Управни одбор	број: и 7621-5 од 9.10.2015.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години извршио расходе за накнаду за рад секретарима Управног одбора, Надзорног одбора, Ниже (стамбене) комисије за закуп и зајам, Више (стамбене) комисије за закуп и зајам и Комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника у укупном износу од 977 хиљаде динара.

Табела број 21. Преглед извршених расхода за секретаре у 2016. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Назив органа	Нето накнада	Порези и доприноси	Укупно исплаћено
1	2	3	4	5
1.	Секретар управног и надзорног одбора	47	27	74
2.	Секретари комисија	570	333	903
<b>Укупно:</b>		<b>617</b>	<b>360</b>	<b>977</b>

<sup>73</sup> Закључак Владе Републике Србије 05 број 121-12366/2016 од 23.12.2016. године.

<sup>74</sup> „Службени гласник РС“ број: 103/2015.

<sup>75</sup> „Службени војни листа“ број: 25/2015 од 21.10.2015. године.



**Налаз:** У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио расходе за накнаде члановима управног и надзорног одбора и комисија по увећаној основици у износу од најмање 318 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 17. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину.

**Ризик:** Обрачун и исплата накнаде члановима управним и надзорним одборима и комисијама увећањем основице доведи до преузимања обавеза и извршавања расхода који нису у складу са прописима.

**Препорука број: 3.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да обрачун накнаде члановима управног и надзорног одбора и комисија врши у складу са прописима који уређују ову област.

### **Остале стручне услуге – конто 423599**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години евидентирао расходе за стручне услуге у износу од 82.352 хиљаде динара.

Табела број 22. Преглед евидентираних расхода за стручне услуге Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2016. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Износ
1	2	3
1	Плате, додаци на плату, накнаде, једнократна помоћ, порези и доприноси за запослене у Фонду СОВО	75.030
2	Расходи по закљученим уговорима о привременим и повременим пословима	6.159
3	Расходи по основу јубиларних награда	1.163
<b>Свега:</b>		<b>82.352</b>

Одредбом члана 18. став 1. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

Табела број 23. Преглед извршених исплата за плате, додатаке на плату, једнократних накнада, порезе и доприносе Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2016. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Период на који се исплата односи	Износ
1	2	3
1	децембар 2015	5.867
<b>Свега исплаћено за 2015. годину</b>		<b>5.867</b>
2	јануар 2016. године	5.930
3	фебруар 2016. године	5.827
4	март 2016. године	5.903
5	април 2016. године	6.258
6	мај 2016. године	6.463
7	јун 2016. године	6.510
8	јул 2016. године	6.538
9	август 2016. године	6.349
10	септембар 2016. године	6.199
11	октобар 2016. године	6.264
12	новембар 2016. године	6.922
<b>Свега исплаћено за 2016. годину</b>		<b>69.163</b>
<b>Свега исплаћено у 2016. години</b>		<b>75.030</b>



Фонд за социјално осигурање војних осигураника је са Министарством одбране закључио Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.<sup>76</sup>

Споразумом је дефинисано да Рачуноводствени центар<sup>77</sup> на основу извршеног обрачуна личних примања и обрачуна накнаде плате за време привремене спречености за рад доставља захтев за исплату личних примања Фонду, а Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршава пренос средстава по захтеву најкасније до дана валуте.

Захтев за исплату личних примања упућен Фонду треба да садржи: месец на који се захтев односи, укупан износ обрачунатих личних примања, датум валуте и спискове обрачунатих плата и накнада.

Спискове обрачунатих плата и накнада Рачуноводствени центар доставља Фонду, након формирања исплатне документације до краја месеца за претходни месец.

За тачност извршеног обрачуна, за чување обрачуна и исплатне документације и измирење обавеза по основу пореза и доприноса у складу са прописима којима су уређене те области одговоран је начелник Рачуноводственог центра<sup>78</sup>.

#### **Уговори о привременим и повременим пословима**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је по основу закључених уговора о привременим и повременим пословима евидентирао расходе у износу од 6.158 хиљада динара.

Табела број 24. Преглед исказаних расхода за уговоре о привременим и повременим пословима у 2016. години

(у хиљадама динара)

Исплата за месец у 2016. години	јануар	фебруар	март	април	мај	јун	јул	август	септембар	октобар	новембар	децембар	Укупно:
Износ	475	509	558	509	542	553	553	480	596	580	486	319	<b>6.158</b>

Одредбама члана 197. Закона о раду<sup>79</sup> прописано је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова са: незапосленим лицем, запосленим који ради непуно радно време – до пуног радног времена или корисником старосне пензије. Уговор се закључује у писаном облику.

Одредбама члана 18. Уредбе о надлежности делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

У поступку ревизије утврђено је да је у Фонду за социјално осигурање војних осигураника у току 2016. године, на основу уговора било ангажовано 11 лица за обављање привремених и повремених

Извршени расходи у износу од 6.158 хиљада динара по основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу нису у складу са одредбом члана 18. Уредбе о

<sup>76</sup> Споразум број: 11729-3 од 4. децембра 2014. године којим се уређује начин финансирања плата, накнада плата, путних и других трошкова и других примања професионалних припадника Војске Србије који обављају послове из члана 18. став 1. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица у складу са Законом о Војсци Југославије.

<sup>77</sup> Сектора за буџет и финансије Министарства одбране

<sup>78</sup> Сектора за буџет и финансије Министарства одбране

<sup>79</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14



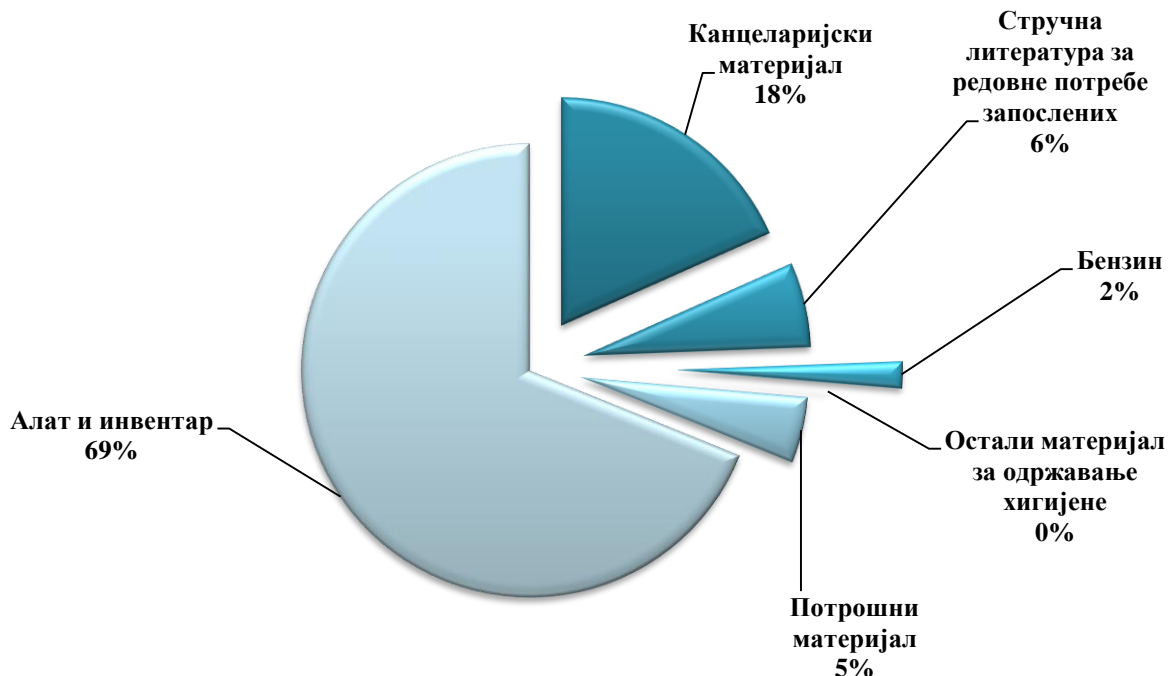
надлежности делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника поступајући по препоруци у Извештају о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину од 5. децембра 2016. године током 2017. године није ангажовао нова лица, и након истека постојећих уговора није извршавао расходе по овом основу.

### 6.1.3.1.3 Материјал - конто 426000

Укупно исказани расходи материјала (ОП 5231) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 7.732 хиљаде динара (42,53% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи материјала процењени су у износу од 8.035 хиљада динара.

Слика број: 9. Структура извршених расхода за материјал



#### 6.1.3.1.3.1 Административни материјал – конто 426100

Исказани расходи за административни материјал (ОП 5232) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 1.420 хиљаде динара (12,56% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи за административни материјал процењени су у износу од 1.420 хиљада динара и цео износ се односи на канцеларијски материјал – конто 426111.

#### 6.1.3.1.3.2 Материјали за посебне намене – конто 426900

Исказани расходи за материјале за посебне намене (ОП 5240) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 5.692 хиљаде динара (48,70% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи за материјале за посебне намене процењени су у износу од 5.950 хиљада динара. Извршени расходу у износу од 5.325 хиљада динара се односе на конто 426913 - алат и инвентар, а износ од 3 хиљаде динара се односи на конто 426919 - остали материјали за посебне намене.



### Потрошни материјал – конто 426911

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години евидентирао расходе за потрошни материјал у износу од 364 хиљаде динара.

Тестирани су извршени расходи за потрошни материјал у односу на поштовање услова закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода из одговарајућег извора финансирања.

У постуку ревизије утврђено је да су расходи за потрошни материјал извршени на основу више уговора / наруџбеница.

Табела број 25. Преглед тестираних уговора за набавку потрошног материјала

(у хиљадама динара)

Број и датум уговора / наруџбенице	Предмет уговора	Укупна вредност уговора са ПДВ-ом	Вредност уговора који се односи на потрошни материјал
1	2	3	4
21-51 од 27.05.2016.	Потрошни материјал за одржавање хигијене	320	320
15-1772 <sup>80</sup> од 26.12.2016	Бубањ марке MLR-R116 за штампач марке „Samsung 287FD“ 2 комада	6	5
Укупно:		326	325

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника је расходе за материјал за одржавање хигијене евидентирао на економској класификацији 426910 – Материјали за посебне намене, уместо на економској класификацији 426810 – Материјали за одржавање хигијене и на тај начин у финансијским извештајима више исказао расходе за материјале за посебне намене у износу 320 хиљада динара а мање исказао расходе за материјале за одржавање хигијене у истом износу.

**Ризик:** Евидентирање расхода на погрешној економској класификацији доводи до ризика од непоузданог извештавања о висини и врсти расхода у обрачунском периоду, што за последицу може имати неефикасно управљање јавним средствима, као и исказивање нетачних података у финансијским извештајима.

**Препорука број: 4.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да расходе за материјал за одржавање хигијене евидентира на прописаним субаналитичким контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### Алат и инвентар – конто 426913

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години евидентирао расходе за алат и инвентар у износу од 5.325 хиљаде динара.

Тестирани су извршени расходи за алат и инвентар у односу на поштовање услова закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода из одговарајућег извора финансирања.

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника је расходе за набавку канцеларијских фотелја, столица, ормара и столова евидентирао на економској класификацији 426913 – Алат и инвентар, уместо на економској класификацији 512211 – Намештај и на тај начин у финансијским извештајима више исказао расходе за алат и инвентар у износу 1.693 хиљаде динара а мање исказао издатке за намештај у истом износу.

<sup>80</sup> Уговор број: 21-51 од 27.05.2016. закључен са добављачем „SOG LINE“ д.о.о, Београд



**Ризик:** Евидентирање расхода на погрешној економској класификацији доводи до ризика од непоузданог извештавања о висини и врсти расхода у обрачунском периоду, што за последицу може имати неефикасно управљање јавним средствима, као и исказивање нетачних података у финансијским извештајима.

**Препорука број: 5.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да расходе за набавку канцеларијског намештаја евидентира на прописаним субаналитичким контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### 6.1.3.2. Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000

Укупно исказани расходи социјалног осигурања и социјалне заштите (ОП 5309) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 5.199.209 хиљада динара (11,86% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи социјалног осигурања и социјалне заштите процењени су у износу од 5.261.765 хиљада динара.

Уредбом о надлежностима Фонда (члан 21.) уређено је да се средства Фонда користе за:

- остваривање права из здравственог осигурања;
- рад органа Фонда;
- унапређење система здравствене заштите и опремање медицинском опремом;
- друге обавезе одређене законом, овом уредбом и другим прописима из области здравственог осигурања и за остваривање других права, у складу са законом.

Табела број 26. Преглед планираних и извршених расхода за социјално осигурање и социјалну заштиту у 2016. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено
1	2	3	4	5
1.	471000	Права из социјалног осигурања	4.812.490	4.754.426
2.	472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	449.275	444.783
<b>Свега социјално осигурање и социјална заштита:</b>			<b>5.261.765</b>	<b>5.199.209</b>

У Фонду за социјално осигурање војних осигураника остварују се права која се односе на права из здравственог осигурања (у складу са Законом о Војсци Југославије и подзаконским актима који уређују здравствено осигурање војних осигураника) и права војних осигураника на материјално обезбеђење.

Табела број 27. Преглед права која се остварују у Фонду

Категорија права	Врста права	Корисници права	Правни основ
Права на коришћење здравствене заштите	Право на лечење	војни осигураници и чланови њихових породица	члан 217. Закона о Војсци Југославије
	коришћење здравствене заштите у иностранству	војни осигураник професионални војник који се налази на служби у иностранству и чланови уже породице војног осигураника док бораве с њим у иностранству	члан 219. Закона о Војсци Југославије
	упућивање на лечење у иностранство	војни осигураници и чланови њихових породица	члан 220. Закона о Војсци Југославије
	накнада плате за време привремене спречености за рад	војни осигураник професионални војник	члан 221. Закона о Војсци Југославије
Право на новчану накнаду и	накнада путних трошкова у вези са остваривањем права из здравствене заштите (превоз,	војни осигураници и пратиоци	члан 225. Закона о Војсци Југославије





Категорија права	Врста права	Корисници права	Правни основ
помоћ	исхрана и смештај)		
	накнада погребних трошкова	војни осигураници и чланови њихових породица и свако ко сахрани умрлог војног осигураника	члан 227. Закона о војсци Југославије
	посмртна помоћ	чланови породице војног осигураника - професионалног војника и корисника војне пензије	члан 227. Закона о војсци Југославије
Право на материјално обезбеђење	накнада дела трошкова за становање	корисници војне пензије без стана	Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана <sup>81</sup>
	средства за стамбено збрињавање за трајно решавања стамбеног питања (износ од 20.000 евра у динарској противвредности)	корисници војне пензије који остварују право на накнаду дела трошкова за становање	
	додела станова у закуп	корисници војне пензије	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија <sup>82</sup>
	додела стамбеног зајма	корисници војне пензије	

### 6.1.3.2.1 Права из социјалног осигурања – конто 471000

Укупно исказани расходи за права из социјалног осигурања (ОП 5310) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 4.754.426 хиљаде динара (12,69% мање у односу на претходну годину) и у целости се односе на права из обавезног здравственог осигурања. Финансијским планом за 2016. годину, расходи за права из социјалног осигурања процењени су у износу од 4.812.490 хиљада динара.

Право на здравствену заштиту које се финансира из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника обухвата право на лечење војних осигураници и чланова њихових породица и право на накнаду плате за време привремене спречености за рад професионалном војнику. Расходи по овом основу извршени су у укупном износу од 4.754.425 хиљада динара.

Табела број 28. Преглед планираних и извршених расхода за права из обавезног здравственог осигурања у 2016. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено	Реализација
1	2	3	4	5	6=5:4
1.	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.576.010	1.567.062	99%
2.	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.236.480	3.187.364	98%
<b>Свега права из социјалног осигурања:</b>			<b>4.812.490</b>	<b>4.754.426</b>	

У наредној табели дат је приказ недостајућих средстава Фонда у 2016. години од доприноса за обавезно здравствено осигурање, за финансирање расхода по основу остваривања права из обавезног здравственог осигурања и опремање војноздравствених установа медицинском опремом.

<sup>81</sup> Члан 2. и члан 11. Правилника о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана

<sup>82</sup> Чланови 5. и 7. и члан 10. Правилника о решавању стамбених потреба корисника војних пензија



Табела број 29. Приказ недостајућих средстава Фонда у 2016. години од доприноса за обавезно здравствено осигурање, за финансирање расхода по основу остваривања права из обавезног здравственог осигурања и опремања војноздравствених установа медицинском опремом

(у хиљадама динара)

Средства од доприноса за обавезно здравствено осигурање	Извршени расходи за права из обавезног здравственог осигурања	Издаци за опремање војноздравствених установа медицинском опремом	Недостајућа средства
1	2	3	4 (1-2+3)
4.023.376	4.525.356	224.630	(726.610)

У наредној табели дат је преглед средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника остварених по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање и извршених расхода по основу права из тих доприноса за период 2014. – 2016. година

Табела број 30. Приказ недостајућих средстава Фонда за финансирање расхода здравствене заштите војних осигураника

(у хиљадама динара)

Период	Расходи здравствене заштите			Приходи за финансирање здравствене заштите			Разлика
	Права из здравственог осигурања	Медицинска опрема	Укупно	Доприноси на плате	Доприноси на пензије	Укупно	
	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	
2014	6.066.641	137.828	6.204.469	2.196.393	2.708.123	4.904.516	(1.299.953)
2015	5.209.266	218.374	5.427.640	1.801.919	2.148.005	3.949.924	(1.477.716)
2016	4.525.356	224.630	4.749.986	1.832.067	2.191.309	4.023.376	(726.610)

Смањења стопе доприноса, умањења пензија и основице за обрачун и исплату плата утицала су на смањење прихода Фонда по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање у периоду од 2014. до 2016. године и на благо увећање у току 2016. године (описано у напоменама 6.1.1. Приходи од доприноса за обавезно здравствено осигурање). Као последица оваквог тренда, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у посматраном периоду значајно смањио набавку лекова и медицинских средстава, што се одразило на мањи износ укупно извршених расхода за права из здравственог осигурања (Описано у напоменама 6.1.3.2.1.2 Фармацеутске услуге и материјали- конто 471213).

Табела број 31. Преглед остварених прихода од доприноса за обавезно здравствено осигурање и расхода по основу права за здравствену заштиту војних осигураника

(у хиљадама динара)

Година	Приходи од доприноса	Расходи за здравствену заштиту војних осигураника					Разлика	Стање средстава на рачуну
		Лекови и медицинска средства	Остала права	Рефундација накнаде за боловање	Медицинска и лабораторијска опрема	Свега		
1	2	3	4	5	6	7=3+4+5+6	8=2-7	9
2012	5.174.741	2.511.626			57.059	2.568.685	2.606.056	2.958.173
2013	5.306.180	3.342.293	1.065.863			4.408.156	898.024	3.382.924
2014	4.904.516	4.041.857	1.240.338	1.003.528	141.998	6.427.721	(1.523.205)	2.394.389
2015	3.949.924	3.219.486	1.027.284	962.486	218.374	5.427.630	(1.477.706)	845.721
2016	4.023.376	2.559.166	844.506	1.121.684	224.630	4.749.986	(726.610)	24.227



**Скретање пажње:** *Скрећемо пажњу да приходи које остварује Фонд за социјално осигурање војних осигураника од доприноса за обавезно здравствено осигурање нису довољни за финансирање права прописаних Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника. Недостајућа средства у 2016. години износе укупно 0,7 милијарди динара.*

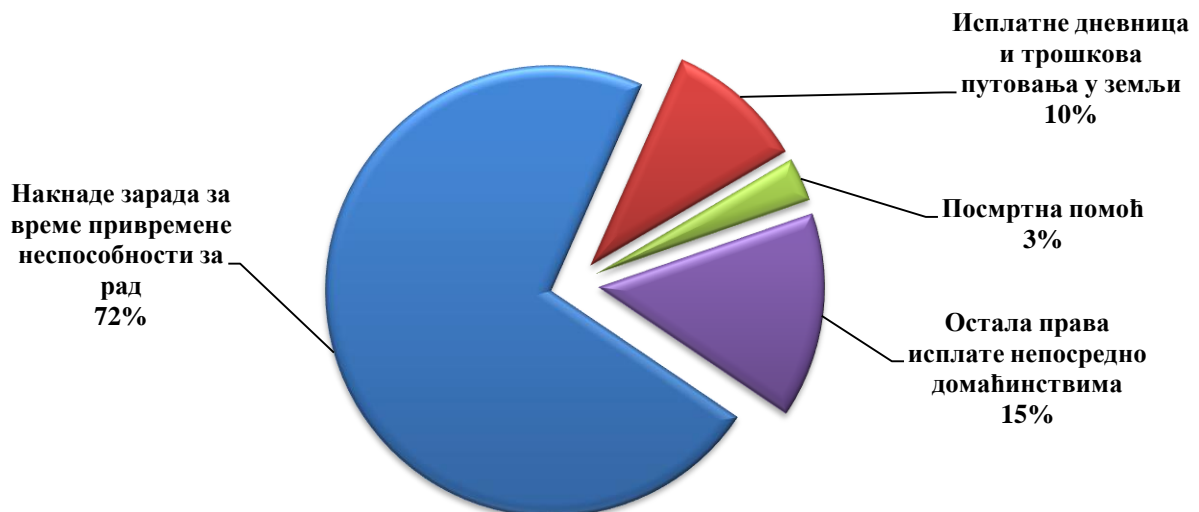
*Приходи од доприноса за обавезно здравствено осигурање војних осигураника остварени у 2016. години смањени у односу на 2014. годину за 18% (0,9 милијарди динара) услед смањења стопе доприноса и основице за обрачун. Истовремено, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је отпочео исплату накнаде плате за време привремене спречености за рад (у 2016. години ова накнада износила је 1,1 милијарду динара).*

*Примена Правилника о платама, којим је обавеза да се накнаде плате за време привремене спречености за рад која траје до 30 дана исплаћује на терет средстава Министарства одбране, одложена је за јануар 2017. године, односно за јануар 2018. године.*

#### **6.1.3.2.1.1 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100**

Исказани расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима (ОП 5311) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 1.567.062 хиљаде динара (9,35% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима процењени су у износу од 1.576.010 хиљада динара.

Слика број: 10. Структура евидентираних расхода за права која се исплаћују непосредно домаћинствима



#### **Накнада зараде у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу – конто 471112**

Уредбом о надлежностима Фонда уређено је да се из средстава доприноса за здравствено осигурање војних осигураника, између осталог, финансирају накнаде у случају повреде на раду и професионалне болести и у другим случајевима утврђеним законом (члан 24.).



Министар одбране је донео Правилник о платама и другим новчаним примањима професионалних припадника Војске Србије<sup>83</sup> (у даљем тексту: Правилник о платама). Одредбом члана 40. Правилника о платама прописано је право професионалног војног лица за накнаду плате за време привремене спречености за рад и висина накнаде.

Изменама одредби члана 40. наведеног правилника у новембру 2015. године утврђена је обавеза да се накнаде плате за време привремене спречености за рад која траје до 30 дана исплаћује на терет средстава Министарства одбране.

У децембру 2015. године одложена је примена одредби члана 40. Правилника о платама за 1. јануар 2017. године, док је изменама у децембру 2016. године примена одложена за 1. јануар 2018. године.

Фонд је са Министарством одбране закључио Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености<sup>84</sup> којим је уређен начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица. Одредбом члана 3. Споразума уређено је да накнада плате за време привремене спречености за рад подразумева накнаду плате за време привремене спречености за рад у складу са одредбама Главе XV Здравствено осигурање Закона о Војсци Југославије и члана 40. Правилника о платама.

У складу са Споразумом Фонд је у току 2016. године финансирао расходе на име рефундација накнаде плате за време привремене спречености за рад за период децембар 2015. – новембра 2016. године у укупном износу од 1.121.667 хиљада динара, месечно по достављеним захтевима.

Табела број 32. Преглед извршених исплата накнаде зарада у току привремене спречености за рад у 2016. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Исплата за период	Износ
1	2	3
1.	децембар 2015. године	87.564
<b>Свега за 2015. годину</b>		<b>87.564</b>
2.	јануар 2016. године	82.373
3.	фебруар 2016. године	84.546
4.	март 2016. године	97.092
5.	април 2016. године	99.302
6.	мај 2016. године	92.063
7.	јун 2016. године	101.322
8.	јул 2016. године	79.681
9.	август 2016. године	76.164
10.	септембар 2016. године	98.923
11.	октобар 2016. године	114.090
12.	новембар 2016. године	108.557
<b>Свега за 2016. годину</b>		<b>1.034.113</b>
<i>Укупно исплаћено</i>		<b>1.121.677</b>

Одредбом члана 5. Споразума уређено је да захтев за рефундацију накнаде плате за време привремене спречености за рад садржи месец на који се захтев односи, укупан износ обрачунатих накнада плате, датум валуте и спискове обрачунатих накнада плате.

<sup>83</sup> „Службени војни лист“, бр. 28/11, 15/14, 28/14, 31/15 и 38/15, 24/16; 31/16

<sup>84</sup> Број: 11729-3 од 4.12.2014. године



Спискови садрже име и презиме лица којем је обрачуната накнада плате, јединствени матични број грађана, износ обрачунате накнаде и војну пошту у којој је лице на служби.

### **Исплата дневница и путних трошкова за путовања у земљи – конто 471191**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години евидентирао расходе за исплату путних трошкова за путовања у земљи ради остваривања права из здравственог осигурања у износу од 154.457 хиљада динара.

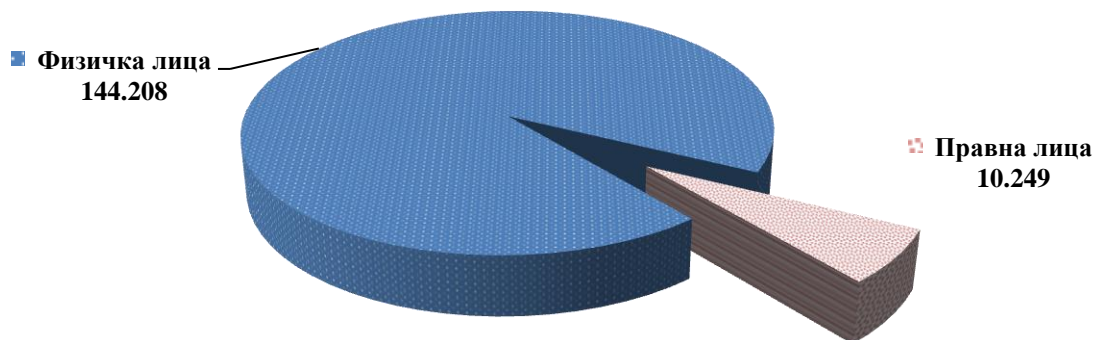
Војном осигуранiku који путује у друго место ради остваривањем права из здравственог осигурања припада право на накнаду путних трошкова превоза и накнаду трошкова исхране и смештаја за време путовања и боравка у другом месту као и накнада трошкова за пратиоца ако је по оцени војног лекара - појединца, војне лекарске комисије, војне здравствене установе или друге здравствене установе том лицу потребан пратилац за време путовања и боравка у том месту<sup>85</sup>.

Одлуком о висини накнаде путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања<sup>86</sup> одређено је да се накнада трошкова превоза осигураном лицу исплаћује за врсту и разред превозног средства које је одредио лекар-појединац или здравствена установа која га упућује на лечење, односно преглед. Начин остваривања права на накнаду прописан је одредбама чланова 30. – 32. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица<sup>87</sup>.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2016. године вршио исплату накнаде трошкова превоза физичким лицима као и исплате правним лицима за пружене услуге превоза осигураника по уговорима закљученим између добављача и Генералштаба Војске Србије<sup>88</sup>

Слика број: 11. *Преглед расхода за накнаду трошкова превоза физичким лицима и расхода добављачима за услуге превоза осигураника у 2016. години*

(у хиљадама динара)



<sup>85</sup> Одредбе чланова 225. и 226 Закона о Војсци Југославије „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96,44/99,74/99,3/2002 и 37/2002 – др.закон, „Службени лист СЦГ“ бр. 7/2005 и 44/2005 и „Службени гласник РС“, бр. 116/2007 – др. Закон, 88/2009 – др. Закони 101/2010, - др. Закон и 10/2015 –др.закон.

<sup>86</sup> „Службени војни лист“ број: 12/94, 9/06 и 10/11

<sup>87</sup> „Службени војни лист“, број: 14/1994.

<sup>88</sup> Наручилац је Војна пошта 1102 Београд и друге јединице и установе Министарства одбране и Војске Србије које захтевају од испоручиоца извршење транспортних услуга превозење аутобусима са позивом на уговор



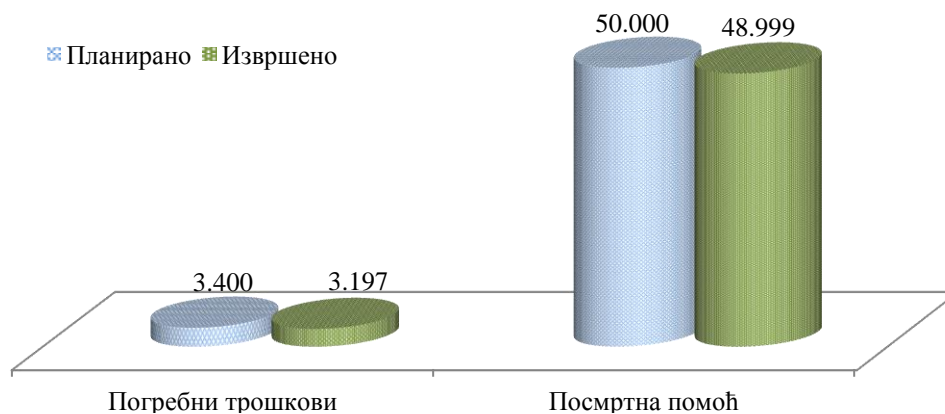


### Погребни трошкови – конто 471193

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години евидентирао расходе по основу права на накнаду погребних трошкова у укупном износу од 52.196 хиљада динара и то за:

- накнаду погребних трошкова износ од 3.197 хиљада динара и
- посмртну помоћ износ од 48.999 хиљаде динара.

Слика број: 12. Преглед планираних и извршених расхода за погребне трошкове и посмртну помоћ у 2016 години.



### Посмртна помоћ – конто 471193-01

Одредбама члана 227. Закона о Војсци Југославије прописано је право на посмртну помоћ која се исплаћује члановима породице преминулог војног осигураника – професионалног војника или корисника војне пензије<sup>89</sup> који се извршавају из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Висина помоћи утврђена је у износу двоструке плате, односно пензије која је припадала лицу по основу кога се право остварује, за последњи месец пре његове смрти.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2016. године извршавао расходе на име исплате посмртне помоћи на основу донетих решења о припадању права, које су у управном поступку доносили Фонд за социјално осигурање војних осигураника и јединице Војске Србије и установе Министарства одбране – команде гарнизона, у складу са одредбама чл. 30. – 35. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица.

Одлуком о остваривању права чланова породице војног осигураника на посмртну помоћ<sup>90</sup> ближе је уређен начин остваривања права чланова породице војног осигураника на посмртну помоћ.

Одредбама члана 85. Закона о порезу на доходак грађана<sup>91</sup> прописано је да су други приходи између осталог и примања из члана 9. наведеног закона (помоћи у случају смрти запосленог, члана његове породице или пензионисаног радника) изнад неопорезивих износа.

<sup>89</sup> Брачном другу, а осталим члановима – ако их је војни осигураник до своје смрти издржавао

<sup>90</sup> „Службени војни лист“ број: 23/1994





Обвезник пореза на друге приходе је физичко лице.

Одредбама члана 86. Закона о порезу на доходак гађана прописана пореска стопа је 20%.

У извештају интерне ревизије о извршеној ревизији накнаде погребних трошкова и посмртне помоћи у Фонду за социјално осигурање војних осигураника од 12.8.2016. године дата је препорука Фонду да се уведу контролни механизми који ће обезбедити да се на накнаду посмртне помоћи плаћа порез у смислу Закона о порезу на доходак грађана.

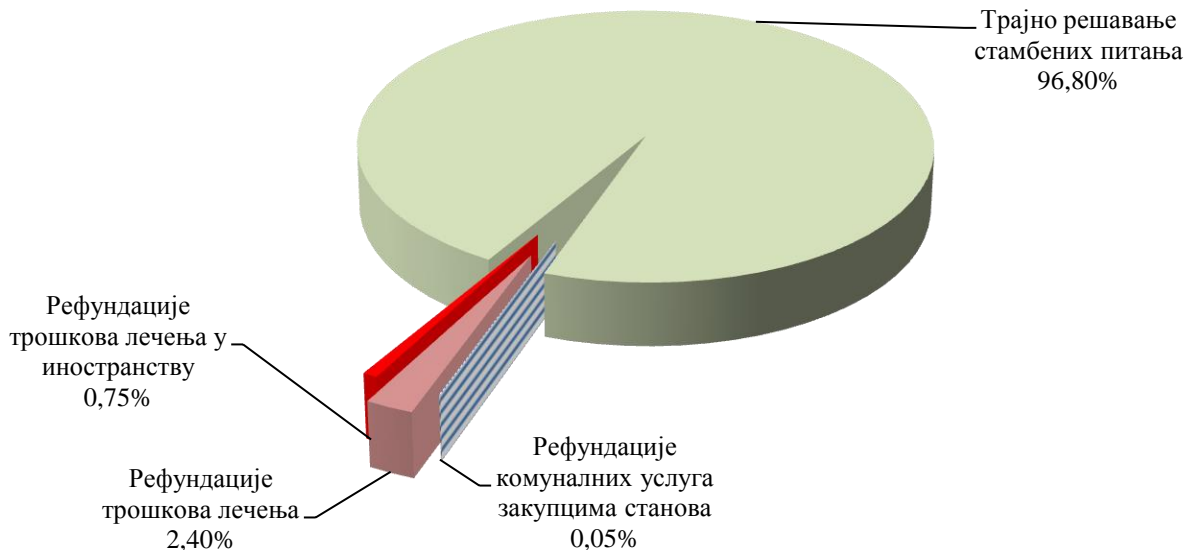
Поступајући по датој препоруци Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2017. године вршио обрачун и исплату пореза приликом признавања права на посмртну помоћ.

#### **Остала права исплаћена непосредно домаћинствима – конто 471199**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години извршио расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима у износу од 236.639 хиљаде динара, која обухватају:

- рефундацију трошкова из обавезног здравственог осигурања – 5.669 хиљаде динара
- рефундацију трошкова лечења у иностранству – 1.773 хиљаде динара
- трајно решавање стамбених питања – 229.070 хиљаде динара
- рефундацију комуналних услуга закупцима станова – 127 хиљаде динара.

Слика број: 13. Структура исказаних расхода за остала права исплаћена непосредно домаћинствима



<sup>91</sup> „Службени гласник РС“ 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - одлука УС, 7/12 - усклађени дин. изн., 93/12, 114/12 - одлука УС, 8/13 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - испр., 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн.



### Трајно решавање стамбених питања

Фонд за социјално осигурање војних осигураника евидентирао је расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима (за трајно решавање стамбених питања) у износу од 229.070 хиљаде динара.

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана<sup>92</sup> прописано је право на материјално обезбеђење корисника војних пензија доделом средстава за стамбено збрињавање за трајно решавање стамбеног питања. Правилником је уређено да се из средстава за стамбено збрињавање Фонда, у складу са планом и програм Фонда за решавање стамбених потреба осигураника - корисника пензија може извршити исплата средстава за трајно решавање стамбеног питања у износу од 20.000 евра у динарској противвредности.

Средстава за стамбено збрињавање одобравају се на основу Одлуке Управног одбора Фонда, након чега се са корисником средстава закључује уговор којим се регулишу права и обавезе у вези са коришћењем додељених средстава.

Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је током 2016. године донео 8 одлука о одобравању средстава за стамбено збрињавање за укупно 98 лица.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2016. године извршио исплату средстава у износу од 229.070 хиљада динара. Исплате су извршене из расположивих средстава на текућем рачуну Фонда за стамбено збрињавање.

Уговором се утврђује обавеза и начин враћања средстава, које се врши преусмеравањем припадајуће месечне накнаде трошкова становања лицу у корист Фонда, до потпуне отплате средстава.

Табела број 33. Преглед броја закључених уговора и исплаћеног износа у 2016. години

(износи у хиљадама динара)

Средства на рачуну стамбеног обезбеђења на дан 01.01.2016. године	Број извршених исплата у 2016. години	Исплаћен износ укупно	Средства на рачуну стамбеног обезбеђења на дан 31.12.2016. године
1	2	4	5
12.518	93	229.070	21.091 <sup>93</sup>

#### 6.1.3.2.1.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

Исказани расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга (ОП 5312) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 3.187.364 хиљаде динара (20,56% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга процењени су у износу од 3.236.480 хиљада динара.

<sup>92</sup> Службени војни лист“, бр. 32/2010 и 4/2014

<sup>93</sup> Износ чине новчана средства обезбеђена за исплату кредита корисницима војне пензије без стана у динарској противвредности од 20.000 евра као и део средстава по основу повраћаја од стране корисника војних пензија за неприпадно исплаћене накнаде трошкова становања.



Табела број 34. Преглед планираних и евидентираних расхода за права из социјалног осигурања у 2016. години која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга  
(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Опис	Финансијски план	Преусмерене апропријације	Укупно расположива средства	Извршено
1	2	3	4	5 (3+4)	6
1.	Услуге болница, поликлиника и амбуланти	600.000	(43.500)	556.500	519.700
2.	Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе војноздравствених установа	1.330.000	136.800	1.466.800	1.465.137
3.	Фармацеутске услуге и материјали - набавка по рецептима од стране в/о	963.000	2.410	965.410	961.421
4.	Помагала и направе - набавка по рецептима од стране в/о	151.000	0	151.000	132.608
5.	Услуге које пружају установе социјалне заштите	20.000	0	3.000	17.866
6.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	22.600	(10.000)	12.600	10.374
7.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству - војна изасланства	1.500	70	1.570	1.569
8.	Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство	20.000	(7.000)	13.000	12.918
9.	Услуге рехабилитације и рекреације	65.000	1.500	66.500	65.763
10.	Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	200	(150)	50	9
Свега:		3.173.350		3.236.480	3.187.364

#### Услуге болница, поликлиника и амбуланти – конто 471211

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2016. години евидентирао расходе за услуге болница, поликлиника и амбуланти у износу од 519.700 хиљада динара, који се односе на расходе за здравствену заштиту војних осигураника у цивилним здравственим установама.

Законом о Војсци Југославије прописано је да војни осигураници остварују здравствену заштиту у војним, као и у другим здравственим установама:

- 1) ако у месту службовања, односно становања нема војне здравствене установе;
- 2) ако војна здравствена установа не може да пружи одговарајуће облике здравствене заштите и
- 3) у хитним случајевима.

Уредбом о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица, уређено је да накнаду трошкова цивилним здравственим установама и другим здравственим установама и предузећима за пружене здравствене услуге и издате лекове војним осигураницима врши надлежна команда гарнизона или орган који та команда овласти према пребивалишту, односно месту службе осигураног лица коме је пружена здравствена услуга (чл. 23. – 25. Уредбе).

Министарство одбране је, за потребе Фонда, са Републичким фондом за здравствено осигурање закључио Уговор о пословно-техничкој сарадњи<sup>94</sup>. Уговором је дефинисано да

<sup>94</sup> Број: 33161-3 од 10.06.2009. године



војни осигураници и чланови њихових породица могу користити здравствене услуге примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања у здравственим установама из Плана мреже, са којима Републички фонд за здравствено осигурање има закључене уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, почев од 1. јула 2009 године.

Фонд је током 2016. године извршио расходе за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима:

- на основу Уговора о пословно-техничкој сарадњи са Републичким фондом за здравствено осигурање у износу од 501.805 хиљада динара, као и
- на основу уговора о пружању услуга здравствене заштите са Заводом за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“<sup>95</sup>, закљученим 2007. године у износу од 2.254 хиљада динара и
- без закљученог уговора 15.640 хиљада динара.

Табела број 35. Преглед евидентираних расхода по пружаоцима услуга

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Здравствена установа	Износ	По споразуму са РФЗО	Без уговора
1	2	3	4	5
1.	ЗУ из Плана мреже	501.805	501.805	/
2.	Услуге ЗУ ван Плана мреже	17.895	2.254	15.640
3.	Свега услуге болница, поликлиника и амбуланти: (1+2)	519.700	504.059	15.640

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника током 2016. године преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 15.640 хиљада динара за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима без претходно закљученог уговора са пружаоцима тих услуга што није у складу са Законом о буџетском систему.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину и правилности пословања од 5.12.2016. године утврђено је да је Фонд у 2015. години извршио расходе за услуге здравствене заштите пружене војним осигураницима у укупном износу од 47.643 хиљада динара за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима без претходно закљученог уговора са пружаоцима тих услуга.

Ради отклањања утврђене неправилности Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у остављеном року за поступање по датим препорукама током 2017. године закључио нове и анексирао постојеће уговоре о пружању здравствених услуга војним осигураницима.

#### **Фармацеутске услуге и материјали – конто 471213**

У пословним књигама Фонда за социјално осигурање војних осигураника, извршени расходи за фармацеутске услуге и материјале у 2016. години, евидентирани су у укупном износу од 2.426.558 хиљада динара.

Укупан износ расхода за фармацеутске услуге и материјале, састоји се од расхода по основу набавке лекова и помагала од стране Фонда за потребе војно здравствених установа, као и расходе по основу рефундација лекова које су војним осигураницима издале цивилне апотеке. У наредној табели дат је приказ планираних и извршених расхода за фармацеутске услуге и материјале у 2016. години.

<sup>95</sup> Уговор број 1232-12-708-07 од 03.12.2007. године



Табела број 36. Приказ планираних и извршених расхода за фармацеутске услуге и материјале у 2016. години.

(у хиљадама динара)

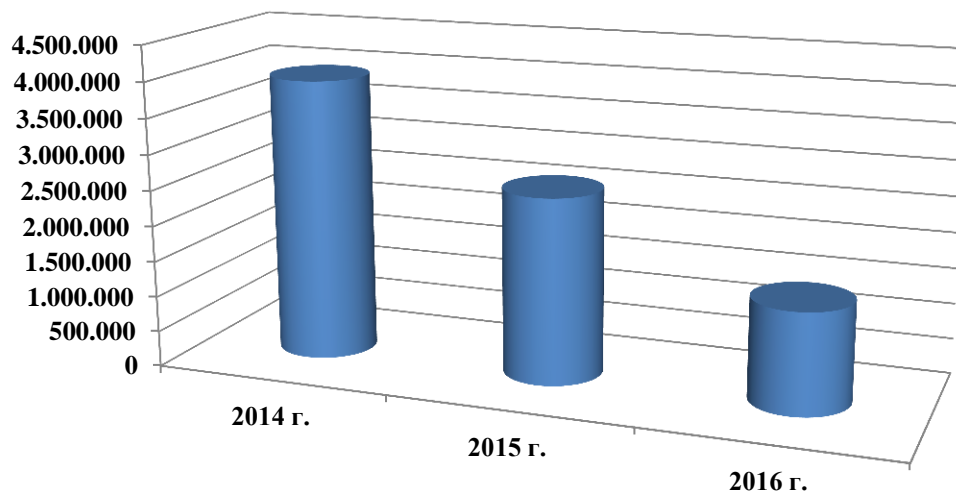
Економска класификација	Опис	2016. година		%
		Планирано	Извршено	
1	2	3	4	5 (4/3)
471213	Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе ВЗУ	1.466.800	1.465.137	99,89
47121301	Фармацеутске услуге и материјали - рефундације апотекама по рецептима од стране в/о	965.410	961.421	99,59
<b>Свега:</b>		2.432.210	2.426.558	99,77

Фонд је набавку лекова, медицинског и потрошног материјала вршио за потребе војноздравствених установа - крајњих корисника и то: Централне апотеке – складиште, Војномедицинске академије, Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш. Набавка је планирана и спровођена на основу Захтева за набавку које је Управа за војно здравство Министарства одбране упућивала Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

У наредном графичком приказу приказу дато је кретање планираних поступака јавних набавки на основу процењене вредности, за фармацеутске услуге и материјале (набавка за потребе ВЗУ), у периоду 2014 – 2016. година.

Слика број: 14. Кретање планираних поступака јавних набавки на основу процењене вредности, за фармацеутске услуге и материјале, у периоду 2014 – 2016. година

(у хиљадама динара)



#### Јавна набавка 1/16 фармацеутски производи – лекови за хуману употребу

Фонд за социјално осигурање војних осигураника спровео је отворени поступак јавне набавке фармацеутских производа – лекови за хуману употребу обликован у 914 партија. Укупна процењена вредност набавке је 453.764 хиљаде динара без ПДВ-а. Од укупно покренутих 914 партија, поступак није спроведен за 188 партија.

Као резултат напред наведеног поступка у 2016. години Фонд за социјално осигурање војних осигураника је закључио 34 уговора укупне вредности 391.318 хиљада динара.



У наредној табели дат је приказ процењене вредности јавне набавке за фармацеутске услуге и материјал са ПДВ-ом, за период 2014 – 2016. годину.

Табела број 37. Приказ процењене вредности јавне набавке за фармацеутске услуге и материјал са ПДВ-ом (набавка за потребе ВЗУ), за период 2014 – 2016. година.

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Процењена вредност са ПДВ-ом из Плана ЈН		
		2014. година	2015. година	2016. година
471213	Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе ВЗУ	3.951.138	2.604.885	1.414.189

Фонд за социјално осигурање војних осигураника вршио је набавку лекова, медицинског и потрошног материјала за потребе крајњих корисника и то: Војномедицинске академије, Централне апотеке – складиште, Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш.

Управа за војно здравство је носилац планирања јавних набавки за набавку лекова, медицинског потрошног материјала и медицинске опреме која се финансира из средстава доприноса војних осигураника (тачка 3. Упутства о ближем уређивању поступка јавне набавке).

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Финансијском плану планирао средства у износу 1.446.800 хиљада динара за набавку фармацеутских услуга и материјала – набавка за потребе војноздравствених установа.

Табела број 38. Преглед извршених расхода и неизмирених обавеза Фонда за социјално осигурање војних осигураника по основу набавке лекова за потребе војноздравствених установа као и рефундације апотекама, за период 2014. – 2016. година.

(у хиљадама динара)

Година	Фармацеутске услуге и материјали (набавка за потребе ВЗУ) конто 471213			Фармацеутске услуге и материјали – рефундације апотекама конто 47121301		
	Измирене Обавезе( извршени расходи)	Створене обавезе	(Неизмирене обавезе)	Измирене Обавезе (извршени расходи)	Створене обавезе	(Неизмирене обавезе)
	1	2	3	4(2-3)	5	6
2014	3.154.891	3.183.682	(28.791)	723.147	731.210	(8.063)
2015	2.317.006	2.343.514	(26.507)	759.699	769.691	(9.993)
2016	1.465.137	1.536.271	(71.134)	961.421	1.031.853	(70.433)

#### Фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама) – конто 471213-01

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао расходе за фармацеутске услуге и материјале (рефундација апотекама) у износу од 961.421 хиљада динара.

Одредбама члана 20. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица<sup>96</sup> прописано је да се осигураном лицу могу на терет средстава Фонда прописивати и издавати сви лекови који су одобрени за стављање у промет и употребу.

<sup>96</sup> „Сл. лист СРЈ“ број: 36/1994.





Правилником о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица<sup>97</sup> прописано је да лек прописан на рецепту осигураном лицу издаје војна апотека или друга војна здравствена установа<sup>98</sup>. Такође, уређено је да, ако у пребивалишту осигураног лица односно у месту службовања војног осигураника нема војне апотеке, односно војне здравствене установе или ако војна апотека односно војна здравствена установа нема прописан лек, осигурано лице лек може подићи у цивилној здравственој установи. Ако војна апотека односно војна здравствена установа нема прописани лек, фармацеут или друго овлашћено лице војне апотеке на рецепту оверава да се прописани лек може подићи у цивилној апотеци односно цивилној здравственој установи и то оверава својим потписом и печатом установе.

Фонд је закључио 258 уговора о издавању лекова на рецепт војним осигураницима са здравственим установама које обављају фармацеутску делатност и њихов списак објавио на својој интернет страници. Од тог броја рефундације у 2016. години су извршене према 253 апотеке.

Законом о јавним набавкама<sup>99</sup> уређено је ко је обвезник примене закона, врсте добара, услуга и радова на које се закон примењује, као и услови под којима се на те набавке не примењују одредбе Закона о јавним набавкама.

Одредбама члана 4. Закона о јавним набавкама прописано је да предмет уговора о јавној набавци добара може бити:

- 1) куповина добара;
- 2) закуп добара;
- 3) лизинг добара (са правом куповине или без тога права).

Уговор о јавној набавци добара може обухватити и пружање услуга ако су оне нужно везане за јавну набавку добара (монтажа, превоз, осигурање или друге услуге дефинисане од стране наручиоца).

Предмет уговора о јавној набавци добара је и набавка добара из става 1. овог члана коју наручилац финансира у износу који прелази 50%.

За примену одредаба овог закона у случају из става 3. овог члана одговоран је наручилац који финансира набавку добара.

Закон о јавним набавкама не искључује обавезу наручиоца од примене поступка јавне набавке у случајевима набавке лекова који се издају на рецепт.

У поступку ревизије утврђено је да је промет две приватне апотеке од издатих лекова на рецепт војним осигураницима за које је Фонд за социјално осигурање војних осигураника вршио рефундацију, износи 85% односно 87% од укупног промета издатих лекова тих апотека. Рефундација према наведеним апотекама, чини 25% од укупног износа свих рефундираних средстава Фонда у 2016. години за 253 апотеке.

Прегледом података на Порталу Управе за јавне набавке, утврђено је да апотеке код којих је учешће набавке лекова за потребе Фонда за социјално осигурање војних осигураника веће од 50% укупно набављених лекова у 2016. години, нису спроводиле набавку применом поступака прописаних Законом о јавним набавкама.

Управа за јавне набавке је, на основу члана 136. став 1. тачка 4) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012), у вези набавке лекова који се издају на терет

<sup>97</sup> „Службени војни лист“ бр. 14/94, 11/96, 23/98 и 2/06.

<sup>98</sup> Одредбе члана 18. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица „Службени војни лист“ бр. 14/94, 11/96, 23/98 и 2/06.

<sup>99</sup> „Службени гласник РС“ број: 124/12, 14/15 и 68/15



средстава обавезног здравственог осигурања, 2013. године дала мишљење<sup>100</sup> да се на набавке лекова који се издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, од стране апотека које нису у Плану мреже, примењује се Закон о јавним набавкама, под условом да се набавка финансира од стране Републичког фонда за здравствено осигурање у износу који прелази 50% (одредбе члана 4. став 3. Закона о јавним набавкама). Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) одредбе члана 4. претходно важећег закона којима је уређен предмет набавке добара задржане су у непромењеном садржају.

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника није обезбедио да приватне апотеке за лекове чија се набавка рефундира из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника, набавку врше у складу са одредбама Закона о јавним набавкама у случајевима када годишња вредност лекова који се рефундирају прелази 50% укупне набавке лекова апотеке у току године.

**Ризик:** Набавка лекова у апотекама ван Плана мреже здравствених установа (приватним апотекама) без спроведеног поступка јавне набавке, може имати за последицу да Фонд за социјално осигурање војних осигураника, приликом рефундације трошкова за лекове издате војним осигураницима прихвата обавезе које могу бити веће од трошкова који би настали у случају да је апотека применила одредбе Закона о јавним набавкама.

**Препорука број: 6.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да предузме мере којима ће обезбедити да се набавка лекова у приватним апотекама, који су предмет рефундације, врши у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

#### ***Помагала и направе (рефундације апотекама) – конто 471216-01***

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао извршене расходе за издата помагала и направе (рефундације апотекама) у износу од 132.608 хиљада динара.

Одредбама члана 217. Закона о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника између осталог обухвата давање протеза, ортопедских и других помагала, помоћних и санитарних справа.

Остваривање права на протетичка и ортогичка средства, зубнопротетичка средства, очна и слушна помагала, помагала за омогућавање гласног говора, санитарне справе и друга помагала уређено је чл. 18. и 19. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица. Права на помагала и направе остварује осигурано лице у здравственим установама, односно у организацијама које израђују та средства и помагала, односно које се баве набавком и испоруком тих средстава и помагала. Право се остварује на предлог лекара специјалисте који оверава надлежна стручна служба, односно санитетски орган кога та стручна служба овласти. Уговор о изради односно набавци и испоруци средстава и помагала закључује надлежна санитетска служба са организацијом која израђује, односно набавља и испоручује средства и помагала. Трошкови израде средстава и помагала од стандардног материјала падају на терет Фонда за социјално осигурање војних осигураника, осим ако је одлуком уређено да осигурано лице надокнађује део тих трошкова.

Од укупно 36 организација којима је у 2016. години извршена рефундација расхода, са 34 је закључен уговор о изради односно набавци и испоруци средстава и помагала војним осигураницима и члановима њихових породица, док са две није закључен уговор (385 хиљада динара извршених расхода).

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 4.12.2015. године утврђено је да је Фонд у 2014.

<sup>100</sup> Мишљење Управе за јавне набавке, бр. 011-00-6/13 од 22.04.2013. године



години преузео обавезе и извршио расходе за издата помагала и направе војним осигураницима у укупном износу од 1.820 хиљада динара без уговора са правним лицима, испоручиоцима тих помагала и направа.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину и правилности пословања од 5.12.2016. године утврђено је да је Фонд у 2015. години преузео обавезе и извршио расходе за издата помагала и направе војним осигураницима у укупном износу од 1.653 хиљада динара без уговора са правним лицима, испоручиоцима тих помагала и направа.

У одазивном извештају од 3.3.2016. године Фонд је доставио информацију да се обратио Управи за војно здравство Министарства одбране<sup>101</sup>, као стручном носиоцу, са иницијативом за доношење правне регулативе којом ће се уредити ова област. Израђен је План активности на доношењу прописа за рад Фонда у коме је предвиђена измена Правилника о индикацијама за протетичка и ортотичка и друга средства, односно помагала и санитарне справе и достављен је Управном одбору Фонда на одобрење. Наведеним Планом активности предвиђено је да се ова активност спроведе у наредном периоду.

У одазивном извештају од 6.3.2017. године Фонд је доставио информацију да је донео Инструкција за набавку и поступање у вези са прописивањем, оверавањем, издавањем протетичких, очних, слушних и других помоћних санитетских средстава и помагала путем рецепта којом је уредио начин издавања помагала војним осигураницима и навео да ће након што радни тим припреми материјал за измену или израду новог Правилника о индикацијама за протетичка, ортотичка и друга средства односно помагала и санитарне справе да се створе услови да се ставе ван снаге тренутно важећи уговори које је закључивала Управа за снабдевање Министарства одбране. До тада ће се поступати у складу са постојећим уговорима и наведеном Инструкцијом.

Радни тим Управе за војно здравство и Фонда за социјално осигурање војних осигураника израдио је Нацрт правилника о индикацијама за протетичка, ортотичка и друга средства односно помагала и санитарне справе и исти доставио 5.10.2017. године Министарству одбране, Сектору за финансије и контролинг на мишљење.

#### ***Услуге рехабилитације и рекреације – конто 471292***

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао расходе за услуге рехабилитације и рекреације у износу од 64.763 хиљаде динара.

Законом о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника, између осталог, обухвата медицинску рехабилитацију у стационарној здравственој установи и у другој специјализованој установи за медицинску рехабилитацију (члан 217.).

Остваривање здравствене заштите у војним здравственим установама, цивилним здравственим установама и другим специјализованим установама за медицинску рехабилитацију уређено је чл. 10. - 12. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица.

Одредбама чланова 13. и 14. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица уређено је остваривање здравствене заштите деце војних осигураника у лечилиштима за рехабилитацију применом природних фактора лечења.

Правилником о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица одредбама чланова 15. и 16. уређен је начин коришћења здравствене заштите у војним

<sup>101</sup> Акт инт. број 3548-1 од 07.05.2015. године



здравственим установама, цивилним здравственим установама и другим специјализованим установама за медицинску рехабилитацију.

Решењем о утврђивању индикација за остваривање медицинске рехабилитације војних осигураника и чланова њихових породица<sup>102</sup> утврђена су обољења и индикације за остваривање медицинске рехабилитације војних осигураника и чланова њихових породица.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 04.12.2015. године утврђено је да је Фонд у 2014. години преузео обавезе и извршио расходе за услуге медицинске рехабилитације пружене војним осигураницима и члановима њихових породица без уговора са установама специјализованим за рехабилитацију. У току 2016. године Фонд је закључио уговоре са установама специјализованим за рехабилитацију које су пружале здравствене услуге у 2015. години. Почетком 2017. године Фонд је раскинуо уговор о пружању здравствених услуга са две установе, тако да у 2017. години војни осигураници могу бити упућени на рехабилитацију у 21 здравствену установу.

#### 6.1.3.2.2 Накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000

Укупно исказани расходи за накнаде за социјалну заштиту из буџета (ОП 5314) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 444.783 хиљаде динара (1,91% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, расходи за накнаде за социјалну заштиту из буџет процењени су у износу од 449.275 хиљада динара. Од укупно исказаног износа 444.688 хиљаде динара се односи на накнаде из буџета за становање и живот – конто 472800.

Табела број 39. Упоредни преглед извршених расхода за накнаде за социјалну заштиту из буџета 2015/2016 године

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика
		2015. година	2016. година	
1	2	4	5	6(5-4)
472000	Накнаде за социјалну заштиту и буџет	453.441	444.783	(8.658)
472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	95	95	0
472800	Накнаде из буџета за становање и живот	453.346	444.688	(8.658)

#### Накнаде из буџета за становање и живот – конто 472811

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана<sup>103</sup> утврђено је право војних осигураника – корисника војних пензија на месечну накнаду дела трошкова становања.

Одредбама члана 8. истог Правилника, прописано је да о праву на накнаду у првом степену одлучује директор Фонда доношењем решења у року од 30 дана од дана подношења захтева.

Министарство одбране месечно на основу захтева Фонда у коме се наводи број корисника и висина потребних средстава за исплату накнаде, врши трансфер средстава Фонду ради исплате крајњим корисницима.

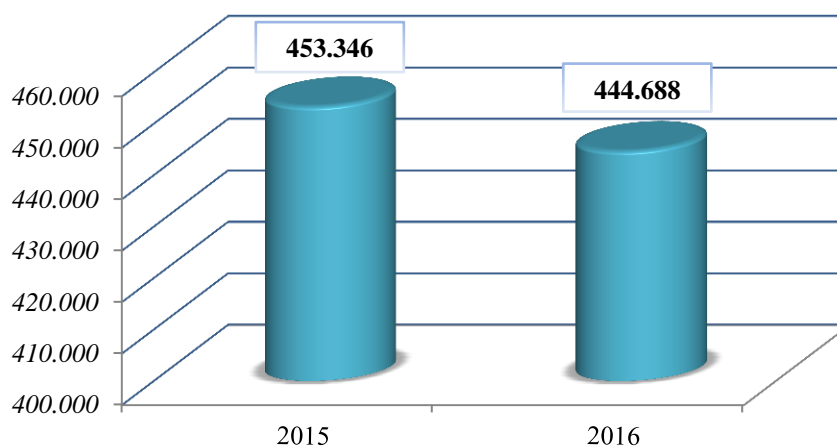
<sup>102</sup> "Службени војни лист", број 14/2006

<sup>103</sup> „Службени војни лист“ број: 32/10 и 4/14



Слика број: 15. Упоредни преглед извршених расхода за накнаде из буџета за становање и живот у 2015. години и 2016. години

(у хиљадама динара)



У току 2015. године Фонд је извршио требовање и исплату накнаде дела трошкова за становање за период од децембра 2015. до новембра 2016. године и за исплату разлике у припадајућој накнади која се односи на ранији период. За средства по основу повраћаја у буџет, Фонд је умањио износ извршених расхода на конту у износу од 316 хиљада динара, што је и евидентирао у пословним књигама.

#### 6.1.4. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Укупно исказани издаци за нефинансијску имовину (ОП 5341) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износи 225.534 хиљаде динара (1,89% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, издаци за нефинансијску имовину процењени су у износу од 227.111 хиљада динара који се у потпуности односе на издатке за машине и опрему – конто 512000.

Табела број 40. Преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину

(у хиљадама динара)

Ознака ОП				Економска класификација	Опис	Износ
Образац 2	Образац 3	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6	7
2300	3068	4340	5341	500000	Издаци за нефинансијску имовину	225.534
2307	3075	4347	5348	512000	Машине и опрема	225.534

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2016. године утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Табела број 41. Упоредни преглед извршених издатака Фонда у 2015./2016. години

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Исказано		Разлика
		2015.	2016.	
1	2	3	4	5 (4-3)
500000	Издаци за нефинансијску имовину	221.345	225.534	4.189,00
512200	Административна опрема	2.971	903	(2.068,00)
512500	Медицинска и лабораторијска опрема	218.374	224.631	6.257,00
512000	Машине и опрема	221.345	225.534	4.189,00





У поступку ревизије извршено је тестирање извршених издатака за машине и опрему – конто 512000. Извршено је тестирање спроведених поступака јавне набавке и извршених издатака у односу на услове закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење издатака из одговарајућег извора финансирања.

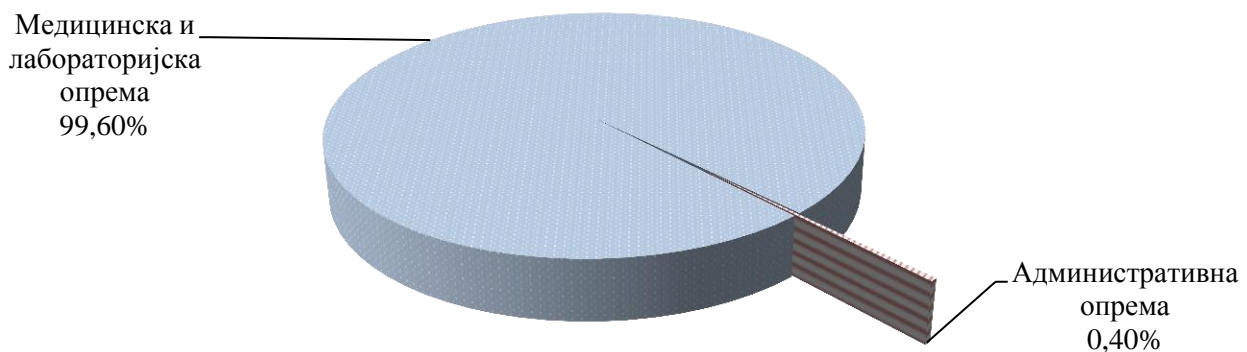
#### 6.1.4.1. Машине и опрема – конто 512000

Исказани издаци за машине и опрему (ОП 5348) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 225.534 хиљаде динара (1,89% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, издаци за машине и опрему процењени су у износу од 227.111 хиљада динара

Исказани издаци за машине и опрему састоје се од:

- административна опрема – 903 хиљада динара,
- медицинска и лабораторијска опрема 224.631 хиљаде динара.

Слика број: 16. Структура набављене опреме у 2016. години



#### 6.1.4.1.1 Медицинска и лабораторијска опрема - конто 512500

Исказани издаци за медицинску и лабораторијску опрему (ОП 5353) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 224.631 хиљаде динара (2,87% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2016. годину, издаци за медицинску и лабораторијску опрему процењени су у износу од 226.000 хиљада динара

#### Медицинска опрема – конто 512511

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2016. године евидентирао издатке за медицинску опрему у укупном износу од 224.631 хиљаде динара.

Евидентирани издаци односе се на извршене обавезе Фонда из уговора о набавци опреме за потребе Војномедицинске академије (у даљем тексту: ВМА), Војномедицинског центра Нови Сад, Војне болнице Ниш, Војномедицинског института, Ваздухопловног медицинског института, Центра војномедицинских установа Београд, Центра ветеринарске службе, Централне апотеке – складиште.

Фонд је крајем 2014. године закључио Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије.<sup>104</sup> Споразумом је уређено да ће Фонд за социјално осигурање војних

<sup>104</sup> Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије. број: 8714-6 од 28.10.2014. године





осигураника из својих средстава, односно прихода, да обезбеди опремање војноздравствених установа медицинском опремом кроз спровођење поступка јавне набавке. Такође, уређено је да ће Фонд са војноздравственим установама закључити уговор о давању опреме на коришћење након предаје медицинске и лабораторијске опреме (*јединствен модел уговора је саставни део потписаног споразума*) и да ће се набављена опрема Фонда водити и у ванбилансној евиденцији војноздравствених установа.

Моделом уговора предвиђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника набавља медицинску опрему и предаје је на употребу и коришћење војноздравственим установама уз обавезу редовне поправке и одржавања. Опрема се предаје на неодређени временски период, односно трајно. Трошкови експлоатације, редовне поправке и одржавања сnose примаоци опреме, односно војноздравствене установе.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2016. године обрачунавао казне због кашњења у испоруци уговорених добара а у складу са одредбама закључених уговора.

### 6.1.5. Резултат пословања

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Извештају о извршењу буџета у периоду 01.01 – 31.12.2016. године исказао вишак новчаних прилива (ОП 5444) из средстава ООСО у износу од 83.529 хиљада динара и из донација 317 хиљада динара док је мањак новчаних прилива (ОП 5445) исказао из осталих извора у износу од 896.768 хиљада динара, што чини укупно остварени буџетски дефицит (ОП 2347) исказан у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2016. године – Образац 2 у износу од 812.922 хиљада динара.

Табела број 42. Преглед оствареног резултата пословања према изворима финансирања за 2016. годину

(у хиљадама динара)

Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
Републике	АП		Општине	ООСО	8	9		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Укупни текући приходи и примања	4.763.431	4.740.318	-	-	-	4.023.376	439.135	277.807
Укупни текући расходи и издаци	5.621.670	5.553.240	-	-	-	3.939.847	437.818	1.174.575
Буџетски суфицит		-	-	-	-	83.529	317	
Буџетски дефицит		812.922	-	-	-	-	-	896.768

### 6.2 Биланс прихода и расхода – Образац 2

Састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Биланс прихода и расхода – Образац 2, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника исказао је буџетски дефицит у износу од 812.922 хиљада динара (ОП 2347), који је финансиран из дела нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година у износу од 858.239 хиљаде динара.



Табела број 43. Преглед оствареног резултата пословања у обрасцу Биланс прихода и расхода (Образац 2) за 2016. годину

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит		
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит	1.545.608	812.922
2348		Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања	2.4032.847	858.239
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	2.403.847	858.239
2357	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	858.239	45.317
2358	321122	Мањак прихода и примања - дефицит		
2359		Вишак прихода и примања – суфицит (за пренос у наредну годину)	858.239	45.317
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	858.239	45.317

### 6.3 Биланс стања – Образац 1

Састављање овог извештаја врши се на обрасцу Биланс стања – Образац 1, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, потраживања, обавеза и капитала на дан 31. децембра године за коју се саставља образац. Основ за састављање Биланса стања је књиговодствено стање наведених позиција у активи и пасиви сведено на стање по попису 31. децембра за годину за коју се саставља образац.

#### 6.3.1. Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у Фонду за социјално осигурање војних осигураника регулисан је:

- Уредбом о буџетском рачуноводству;
- Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем,<sup>105</sup>
- Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника<sup>106</sup>.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања са стварним стањем које се уређује пописом, врши на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар текуће године (члан 18. став 2.).

Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника ближе је уређен попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза Фонда (чл. 34 - 44). Правилником су дефинисане припремне радње које претходе вршењу пописа, рокови усклађивања пословних књига, обавезе и задаци пописних комисија, начин пописивања и одговорности.

<sup>105</sup> “Службени гласник РС“ бр. 118/2013 и 137/2014

<sup>106</sup> Број 816-1 од 21.02.2013. године



Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем прописују се начин и рокови вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем које се утврђује пописом.

Комисија за попис је, на основу Решења директора број: 19-583 од 16. децембра 2016. године спровела редован годишњи попис, о чему је сачинила Извештај о извршеном попису имовине, обавеза и потраживања са стањем на дан 31.12.2016. године.<sup>107</sup>

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је 29. јануара 2017. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину<sup>108</sup>.

Одредбама члана 11. став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем прописано је да се готовина и хартије од вредности које се налазе на рачунима и депо-рачунима пописују се на основу извода о стању тих средстава на дан 31. децембра године за коју се врши попис.

Увидом у Извештај о извршеном попису, констатовано је да је стање новчаних средстава и готовинских еквивалената приказано у Бруто промету књижења од почетка периода до 31.12.2016. године, сачињеног дана 24.01.2017. године, као и то да се бруто промет књижења налази у прилогу Извештаја.

У поступку ревизије извршен је увид у изводе текућих рачуна Фонда на дан 31.12.2016. године, и утврђено да стање новчаних средстава на рачунима Фонда износи 45.317 хиљада динара, као што је и исказано у бруто промету књижења налази у прилогу Извештаја.

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника није спровео попис финансијске имовине на основу извода о стању тих средстава на дан 31. децембра године за коју се врши попис, како је то прописано одредбама члана 11. став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем

**Ризик:** Неспровођење пописа на прописан начин, доводи до ризика од непотпуног и нетачног исказивања вредности имовине у финансијским извештајима.

**Препорука број: 7.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да предузме мере и активности како би се попис финансијске имовине вршио у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

### 6.3.2. Нефинансијска имовина – konto 000000

Стање нефинансијске имовине у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године износи 1.136.159 хиљада динара – нето (у 2015. години 1.059.959 хиљада динара).

Табела број 44. Преглед исказаног стања нефинансијске имовине у Билансу стања на дан 31.12.2016. године у односу на претходну годину

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2015.		2016.		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 = 5-6	8 = 7-4
1001	0	Нефинансијска имовина	1.059.959	1.566.897	430.738	1.136.159	76.200
1003	011000	Некретнине и опрема	867.371	1.367.758	382.432	985.326	117.955

<sup>107</sup> Извештај о извршеном попису број: 16-48 од 24.01.2017. године

<sup>108</sup> Број: 16-64 од 27.01.2017. године



Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2015.		2016.		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 = 5-6	8 = 7-4
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	191.128	149.895	0	149.895	(41.233)
1018	016000	Нематеријална имовина	1.460	29.097	28.159	938	(522)
1020	020000	Нефинансијска имовина у залихама	0	20.147	20.147	0	0

На одговарајућим контима из категорије капитала укупно је исказано 1.136.159 хиљада динара (целокупан износ евидентиран је на конту 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима).

#### 6.3.2.1.1 Зграде и грађевински објекти – конто 011100

Стање зграда и грађевинских објеката у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године (ОП 1004) износи 468.736 хиљада динара – нето (у 2015. години 543.633 хиљаде динара) и односи се на стамбени простор за социјалне групе (станови).

Према стању утврђеном редовним пописом имовине и обавеза Фонда на дан 31. децембар 2016. године, Фонд је располагао са 85 станова.

Током 2016. године, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је са лицима којима је стан дат у закуп на неодређено време, у складу са одредбама члана 61. Закона о становању, закључио уговоре о откупу за 13 станова. Пословне промене по основу откупа станова евидентирани су у главној књизи.

Увидом у помоћне евиденције Фонда, на дан 31. децембар 2016. године утврђено је да је Фонд располагао са 78 станова, у вредности од 423.689 хиљада динара. Станови који су откупљени током 2016. године, не воде се у помоћним евиденцијама као имовина Фонда.

У поступку ревизије, упућен је захтев за доставу прегледа о броју станова, са стањем на дан 01. јануар и 31. децембар 2016. године. Увидом у достављене прегледе утврђено је да Фонд на почетку године располаже са 95 станова, а на крају године са 84 стана.

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника, није извршио усклађивање помоћних књига и евиденција зграда и грађевинских објеката са главном књигом у вредности од 45.047 хиљада динара, што није у складу одредбама члана 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Неусклађивањем помоћних евиденција са главном књигом, јавља се ризик од непотпуног и нетачног исказивања стања имовине у финансијским извештајима.

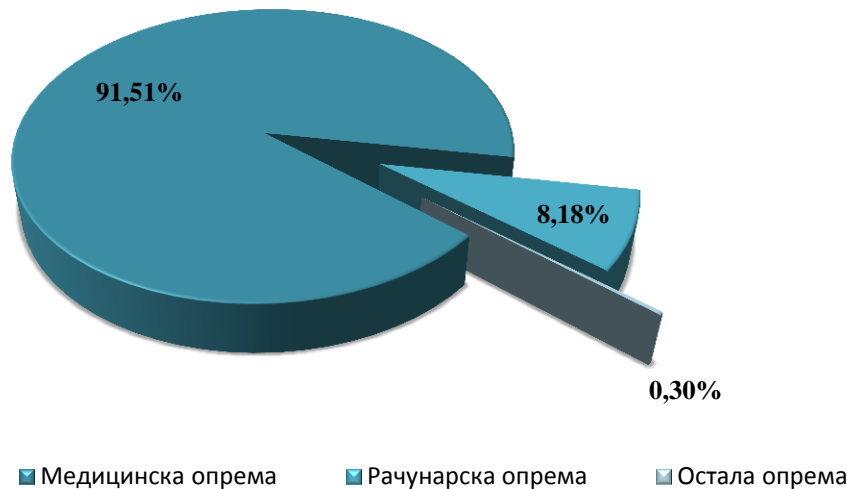
**Препорука број: 8.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да предузме мере и активности да се усклађивање помоћних евиденција зграда и грађевинских објеката са главном књигом, врши у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству.

#### 6.3.2.1.2 Опрема – конто 011200

Стање опреме Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године износи 516.586 хиљада динара – нето (у 2015. години 323.726 хиљада динара).



Слика број: 17. Структура исказане опреме Фонда, према врсти опреме



У току 2016. године Фонд је извршио набавку опреме укупне набавне вредности 298.962 хиљаде динара:

- канцеларијска опрема у износу од 163 хиљада динара,
- електронска и фотографска опрема у износу од 651 хиљаду динара,
- комуникациона опрема у износу од 89 хиљада динара,
- рачунарске опреме у износу од 24.383 хиљада динара,
- медицинске опреме у износу од 272.680 хиљада динара.

#### **Медицинска опрема – конто 011251**

Медицинска опрема на дан 31.12.2016. године евидентирана је у износу од 697.388 хиљада динара и односи се на:

- почетно стање у износу 425.208 хиљада динара и
- набавку медицинске опреме у току 2016. године у износу 272.680 хиљада динара.

Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника, уређује се надлежност, делокруг, организација и начин пословања Фонда. Одредбама члана 21. уређено је да се средства Фонда користе се за:

- остваривање права из здравственог осигурања;
- рад органа Фонда;
- унапређење система здравствене заштите и опремање медицинском опремом;
- друге обавезе одређене законом, овом уредбом и другим прописима из области здравственог осигурања и за остваривање других права, у складу са законом.

Одредбама члана 7. исте Уредбе уређено је да Фонд ради спровођења и унапређења здравственог осигурања остварује сарадњу са надлежним министарствима и правним и физичким лицима.

Министарство одбране Републике Србије и Фонд за социјално осигурање војних осигураника су дана 5. децембра 2014. године закључили Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије. Предмет споразума су мере и активности у вези са набавком односно евидентирањем медицинске опреме набављене за потребе војноздравствених установа.



Споразумне стране су се сагласне да Фонд, након спроведеног поступка јавних набавки, достави набављену опрему војноздравственој установи за чије потребе је извршена набавка и са истом закључи појединачни уговор о давању медицинске опреме на коришћење, према јединственом моделу уговора који је саставни део Споразума (одредбе члана 3. Споразума).

Набавку опреме финансира Фонд из својих средстава, односно прихода који чине средства Фонда, како је то регулисано чланом 1. истог Споразума.

Фонд ће набављену опрему евидентирати у својим пословним књигама а војноздравствене установе ће водити ванбилансну евиденцију о примљеној медицинској опреми, у складу са прописима о материјалном пословању у Министарству одбране и Војсци Србије. Споразумне стране су се усагласиле да ће се у року од 90 дана од дана потписивања овог споразума извршити усклађивање стања у пословним књигама односно ванбилансним евиденцијама, у складу са одредбама Споразума.

Одредбама члана 5. уговора о предаји медицинске опреме на коришћење прималац покретне ствари (војноздравствена установа) се обавезује између осталог да сачини техничку књижицу или технички картон, води ванбилансну евиденције примљене опреме, врши попис примљене медицинске опреме (покретних ствари) на посебној пописној листи (као туђих покретних ствари на коришћењу) и достави извештај са овереном пописном листом даваоцу покретне ствари.

У поступку ревизије увидом у уговоре о предаји медицинске опреме (покретних ствари) на коришћење, утврђено је да Уговори који се односе на Војномедицинску академију Београд и Војномедицински центар Нови Сад, нису потписани од стране корисника опреме, иако им је Фонд више пута исте достављао на потпис.

**Налаз:** Војномедицинска академија Београд и Војномедицински центар Нови Сад као организационе јединице Министарства одбране, током 2016. године нису потписале уговор о предаји медицинске опреме дате на коришћење у укупној вредности од 529.138 хиљада динара (753 основних средстава), што није у складу са Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа и Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

**Мере предузете у поступку ревизије:** одговорним лицима Фонда дата је препорука да предузму мере и активности које ће обезбедити да за опрему дату на коришћење Војномедицинској академији Београд и Војномедицинском центру Нови Сад, буде закључен уговор у складу са Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа и Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника .

Одговорна лица Фонда су у складу са наведеном препоруком предузела мере и активности и доставила закључене уговоре за опрему дату на коришћење Војномедицинској академији Београд и Војномедицинском центру Нови Сад.

### ***Попис медицинске опреме***

Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије (у даљем тексту: Споразум), чланом 3. Фонд за социјално осигурање војних осигураника и Министарство одбране Републике Србије, су се усагласили да Фонд набављену опрему достави војноздравственој установи за чије је потребе извршена јавна набавка и са истом закључи појединачни уговор о давању медицинске опреме на коришћење.

Уговорима о давању медицинске опреме на коришћење, чланом 5. уговорена је обавеза примаоца покретне ствари (војноздравствена установа) да врши попис примљене медицинске





опреме (покретних ствари) на посебној пописној листи (као туђих покретних ствари на коришћењу) и извештај са овереном пописном листом достави Даваоцу покретне ствари, у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 2. и 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Чланом 6. Уговора о давању медицинске опреме на коришћење, утврђена је и обавеза Даваоца покретне ствари, да изради решење – наредбу за попис и достави Примаоцу покретне ствари са пописном листом ради извршења пописа примљене медицинске опреме и израде извештаја, који са овереном пописном листом доставља Даваоцу покретне ствари.

Дописом Фонда за социјално осигурање војних осигураника Број: 19-602 од 28. децембра 2016. године, војноздравствене установе су обавештене о обавези спровођења пописа имовине Фонда, укључујући и медицинску опрему која им је дата на коришћење, а пописне листе доставе пописној комисији Фонда, најкасније до 18. јануара 2017. године. У прилогу наведеног дописа достављене су и пописне листе.

У Извештају о извршеном попису са стањем на дан 31.12.2016. године, констатовано је да поједине организационе јединице Министарства одбране и Војске Србије код којих се налази опрема на коришћењу у власништву Фонда, нису на захтев Фонда доставили пописне листе о стању покретне имовине. Попис о стању имовине у тим организационим јединицама извршен је на основу увида у документацију која се налази код руковоца покретних средстава у Фонду.

*Табела број 45. Преглед организационих јединица Министарства одбране и Војске Србије са вредношћу покретне имовине која у власништву Фонда, а није пописана на начин прописан Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.*

*(у хиљадама динара)*

Редни број	Организациона јединица Министарства одбране и Војске Србије	Вредност основних средстава на дан 31.12.2016. године	Број основних средстава
1	2	3	4
1	Војномедицинска академија Београд	319.748	707
2	Управа за логистику	800	20
3	Војна болница Ниш	115.885	324
<b>Свега:</b>		<b>436.433</b>	<b>1.051</b>

**Скретање пажње:** *Скрећемо пажњу да поједине организационе јединице Министарства одбране нису у складу са Споразумом о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије и уговором о давању медицинске опреме на коришћење, на захтев Фонда за социјално осигурање војних осигураника, доставиле извештај са овереном пописном листом даваоцу покретне ствари.*

**Налаз:** Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у пословним књигама и финансијским извештајима исказао стање нефинансијске имовине (медицинске опреме) у износу од 436.433 хиљаде динара за коју није извршено усклађивање са стварним стањем које се утврђује пописом, што није у складу одредбама члана 18. Уредбе о буџетском рачуноводству, јер поједине организационе јединице Министарства одбране нису, на захтев Фонда за социјално осигурање војних осигураника, доставиле извештај са овереном пописном листом опреме у власништву Фонда која се налази код њих на коришћењу.

**Ризик:** Неспровођење пописа на прописан начин од стране појединих организационих јединица Министарства одбране доводи до ризика од отуђења имовине која је предмет пописа, као и до непотпуног и нетачног исказивања вредности нефинансијске имовине у финансијским извештајима.



**Препорука број: 9.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да предузме мере и активности како би се, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству, стање нефинансијске имовине (опреме) у пословним књигама и финансијским извештајима усклађивало са стварним стањем које се утврђује пописом.

#### ***Исправка вредности медицинске и лабораторијске опреме – конто 011259***

Исправка вредности медицинске и лабораторијске опреме на дан 31.12.2016. године евидентирана је у износу од 217.543 хиљаде динара и односи се на:

- почетно стање у износу од 114.567 хиљада динара, и
- исправку вредности, односно амортизацију за 2016. годину у износу од 102.976 хиљада динара.

#### **6.3.2.1.3 Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000**

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванси у Билансу стања на дан 31.12.2016. године (ОП 1015) износи 149.895 хиљада динара – нето (у 2015. години 191.128 хиљада динара).

Исказан износ на конту нефинансијске имовине у припреми у потпуности се односи на авансе за нефинансијску имовину. У питању је уплата стамбеној задрузи на име куповине 58 станова у Новом Београду, блок 63 – објекат 30, Л-1, по Уговору Број: 1065-27 од 20.03.2003. године и допунским уговорима Број: 1065-61 од 02.12.2003. године и Број: 1065-159 од 29.10.2004. године.

У вези са предметом аванса води се и спор по противтужби пред Привредним судом у Београду (Посл. број 25 П. 1410/10 и 4 И 2237/10).

Током 2016. године нису евидентирани промене на конту 015211 – Аванси за стамбене објекте.

#### **6.3.2.2. Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Билансу стања на дан 31.12.2016. године, исказао нефинансијску имовину у залихама само у делу текућег промета, у износу од 20.147 хиљада динара (у претходној години није исказана вредност на овом конту).

##### **6.3.2.2.1 Залихе ситног инвентара – конто 022100**

У Билансу стања на дан 31.12.2016. године, вредност залиха ситног инвентара исказана је само у делу текућег промета, у износу од 15.256 хиљада динара (у претходној години није исказана вредност на овом конту).

Исказани износи на конту 022100 –залихе ситног инвентара, усаглашени су са стањем у пословним књигама.

##### **6.3.2.2.2 Залихе потрошног материјала – конто 022200**

У Билансу стања на дан 31.12.2016. године, вредност залиха потрошног материјала исказана је само у делу текућег промета, у износу од 4.891 хиљаду динара (у претходној години није исказана вредност на овом конту).

Исказани износи на конту 022200 –залихе потрошног материјала, усаглашени су на свим са стањем у пословним књигама.

##### ***Залихе лекова и санитарског материјала – конто 022237***

Упутством о ближем уређивању поступка јавне набавке уређено је да је Управа за војно здравство Министарства одбране носилац планирања централизованих набавки лекова, медицинског потрошног материјала и медицинске опреме који се финансирају из средстава



доприноса војних осигураника (тачка 3. Упутства). Након спроведеног поступка набавке лекова и санитарског и потрошног материјала Фонд са добављачима закључује уговоре којима је дефинисано да су крајњи корисници војноздравствене установе.

Током 2016. године Фонд је у својим пословним књигама евидентирао обавезе за испоручене лекове и санитарски и потрошни материјал укупне вредности 1.536.271 хиљада динара.

Евидентирање обавеза извршено је на основу достављених фактура и потврде крајњих корисника да су фактурисани лекови и потрошни материјал испоручени (материјални лист или записник о квантитативном и квалитативном пријему добара).

Правилником о стандардном класификационом оквиру предвиђено је да се на економској класификацији 022237 евидентирају залихе медицинског и лабораторијског материјала (између осталог и лекова и санитарског потрошног материјала).

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у својим пословним књигама није успоставио евиденцију залиха лекова и санитарског потрошног материјала који се набавља за потребе војноздравствених установа.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је усвојио Процедуру за успостављање евиденције лекова и санитарског потрошног материјала, праћење и контролу наменског трошења лекова и начина извештавања и достављања извештаја према Фонду (у даљем тексту: Процедура). Процедуром је утврђено да војноздравствене установе успоставе и воде евиденцију примљених и набављених лекова и санитарског потрошног материјала као и праћење и контролу трошења лекова и санитарског потрошног материјала које је набавио Фонд (шестомесечни извештај Управа за војно здравство доставља Фонду до 25. јула текуће године за текућу годину и годишњи извештај до 25. јануара текуће године за наредну годину). Процедуром је уређено да се иста примењује почев од 1. јануара 2016. године.

У поступку ревизије утврђено је да војноздравствене установе достављају Фонду податке о укупно утрошеним лековима и санитарском потрошном материјалу за потребе лечења војних осигураника, чија је набавка финансирана и из других извора осим доприноса војних осигураника.

**Налаз:** у Билансу стања није исказао стање залиха лекова и медицинских средстава на дан 31.12.2016. године, јер у пословним књигама није успоставио књиговодствену евиденцију набављених и утрошених лекова и медицинских средстава за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. У току 2016. године, Фонд је извршио набавку лекова и санитарског потрошног материјала у износу од 1.536.271 хиљаду динара а вредност утрошених лекова и медицинских средстава за потребе лечења војних осигураника износи 1.667.427 хиљада динара.

**Мере предузете у поступку ревизије:** Фонду је дата препорука да предузме мере и активности за успостављање књиговодствене евиденције залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе лечења војних осигураника, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и у Билансу стања исказује вредност нефинансијске имовине и капитала у залихама.

Поступајући по препоруци, Решењем Министра одбране Број: 9-295 од 25. октобра 2017. године, образована је Радна група за књиговодствено праћење стања залиха лекова и санитарског потрошног материјала, набављеног из средства доприноса Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Задатак радне групе је да размотри досадашњи начин праћења стања и кретања покретних ствари набављених из средстава доприноса Фонда за социјално осигурање војних осигураника у материјалном књиговодству војноздравствених установа.



Поред наведеног задатак Радне групе је да сачини предлог за измене и допуне прописа о материјалном пословању и материјалном књиговодству у Министарству одбране и Војсци Србије који би омогућили књиговодствено праћење стања залиха лекова и стања лекова и санитарског потрошног материјала у односу на извор финансирања из којег је извршена набавка.

У поступку ревизије донето је Упутство о изменама и допунама упутства о материјалном књиговодству у Министарству одбране и Војсци Србије<sup>109</sup>, где се у тачки 19. наводи да ванбилансна евиденција служи за књиговодствено евидентирање и праћење стања покретних ствари других органа Републике Србије и органа других носиоца јавне својине и других правних и физичких лица које су узете у закуп или дате на употребу Министарству одбране и Војсци Србије без накнаде.

Покретне ствари које су набављене од стране Фонда за социјално осигурање војних осигураника, поред евидентирања по ПИБ-у правног лица, евидентираће се и по инвентарском броју средства из књиговодствене евиденције Фонда.

Наведеном изменом Упутства о материјалном књиговодству у Министарству одбране и Војсци Србије, омогућено је вођење ванбилансне евиденције испорученог медицинског и лабораторијског материјала за потребе лечења војних осигураника, док су подаци из евиденција о утрошеним лековима за потребе лечења војних осигураника, били доступни и раније на основу софтверске апликације „ЗИС“ (здравствени информациони систем).

**Препорука број: 10.** Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да настави са предузимањем мера и активности на успостављању књиговодствене евиденције залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе лечења војних осигураника, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

У наредном табеларном приказу дат је преглед набављених и утрошених лекова и санитарског потрошног материјала за војне осигуранике, укључујући и материјал који је утрошен пружањем здравствених услуга војним осигураницима, по војноздравственим установама за 2014, 2015 и 2016. годину.

Табела број 46. Преглед набављених и утрошених лекова и медицинских средстава за војне осигуранике по војноздравственим установама за 2014, 2015 и 2016. годину  
(у хиљадама динара)

Војноздравствена установа	2014. година			2015. година			2016. година		
	Набављено (испоручено)	Утрошено	Разлика	Набављено (испоручено)	Утрошено	Разлика	Набављено (испоручено)	Утрошено	Разлика
2	3	4	5(3-4)	6	7	8(6-7)	9	10	11(9-10)
ВМА Београд	2.421.819	*		1.768.007	2.300.798	(532.791)	1.191.627	1.196.380	(4.753)
ВМЦ Нови Сад	53.015	52.652	363	27.292	33.603	(6.311)	31.991	64.359	(32.368)
Војна болница Ниш	179.699	121.244	58.455	94.507	128.724	(34.217)	83.013	87.190	(4.177)
Централна апотека складиште	531.149	521.468	9.681	453.708	341.932	111.776	231.420	173.359	58.061
Центар војномед. установа	0	84.413	(84.413)	0	64.215	(64.215)	0	146.138	(146.138)
<b>Свега:</b>	<b>3.312.559</b>			<b>2.343.514</b>	<b>2.869.272</b>	<b>(525.758)</b>	<b>1.538.051</b>	<b>1.667.426</b>	<b>(129.375)</b>

\*Не располажемо подацима о утрошеним лековима за Војномедицинску академију у Београду за 2014. годину.

Појашњење: Податак о набављеним (испорученим) лековима и санитарском потрошном материјалу представља податак који произилази из евиденција Фонда за социјално осигурање војних осигураника, док су подаци о утрошку из евиденција војноздравствених установа.

<sup>109</sup> Службени војни лист бр. 22. од 17. августа 2017. године



Фонд за социјално осигурање војних осигураника војноздравственим установама у 2016. години испоручио лекова и медицинских средстава у вредности 1.538.051 хиљада динара, док је за лечење војних осигураника утрошено 1.667.426 хиљада динара, тако да је само за лекове износ недостајућих средстава 129.375 хиљада динара.

У поступку ревизије Војномедицинска академија Београд (у даљем тексту: ВМА), као највећи корисник средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника (78% набављених лекова и санитетског материјала усмерено је за потребе ВМА), доставила је за 2016. годину, преглед утрошеног материјала и лекова за лечење војних осигураника, као и извршених услуга по сопственом ценовнику пружања здравствених услуга. Ценовник пружања здравствених услуга, у структури цене обухвата и утрошак материјала у складу са нормативима<sup>110</sup>, рад здравствених радника, као и режијске трошкове.

Достављени материјал представљао је основ за спровођење анализе расхода за лечење војних осигураника, а све у циљу планирања потребних средстава Фонда за остваривање права из здравственог осигурања и унапређење система здравствене заштите.

У наредној табели дат је приказ вредности испоручених лекова и медицинског материјала од стране Фонда ка Војномедицинској академији и трошкова лечења војних осигураника на Војномедицинској академији исказаних по ценовнику пружених услуга у 2016. години.

*Табела број 47. Приказ вредности испоручених лекова и медицинског материјала од стране Фонда ка Војномедицинској академији и трошкова лечења војних осигураника на Војномедицинској академији исказаних по ценовнику пружених услуга у 2016. години*

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Износ
1	2	3
1.	Вредност испоручених лекова и медицинског материјала (укључујући и уградни), по набавкама Фонда са местом носиоца трошка Војномедицинском академијом	1.191.627
2.	Вредност пружених услуга лечења војних осигураника, по ценовнику Војномедицинске академије	2.214.112
3.	<b>Разлика (1-2)</b>	<b>(1.022.485)</b>

Вредност набављене медицинске опреме у 2016. години за потребе Војномедицинске академије у Београду износи 178.365 хиљада динара.

### 6.3.3. Финансијска имовина – конто 100000

Стање финансијске имовине Фонда за социјално осигурање војних осигураника исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године, износи 9.214.007 хиљада динара – нето (у 2015. години 9.759.094 хиљада динара).

*Табела број 48. Преглед исказане финансијске имовине*

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2015. година		2016. година		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 (5-6)	8 (7-4)
1028	100000	Финансијска имовина	9.759.094	9.214.007	0	9.214.007	(545.087)
1050	121000	Новчана средства,	858.239	45.317	0	45.317	(812.922)

<sup>110</sup> Методологија за утврђивање цена пружања здравствених услуга у војноздравственим установама (Управа за војно здравство, инт. бр. 15-3 од 1. јуна 2015. године)





Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2015. година		2016. година		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 (5-6)	8 (7-4)
		<i>племенити метали, хартије од вредности</i>					
1060	122000	Краткорочна потраживања	8.598.242	8.606.225	0	8.606.225	7.983
1062	123000	Краткорочни пласмани	80.464	60.710	0	60.710	(19.754)
1068	131000	Активна временска разграничења	222.149	501.755		501.755	279.606

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2016. године утврђено је да су исказани износи на конту 100000 – Финансијска имовина и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

### 6.3.3.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности Фонда на дан 31. децембра 2016. године, исказано у Билансу стања износи 45.317 хиљада динара (у 2015. години 858.239 хиљада динара) и састоји се из стања средстава на:

- подрачуну за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање војних осигураника, у износу од 24.227 хиљаде динара;
- подрачуну за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права, у износу од 21.090 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да исказано стање новчаних средстава на текућим рачунима одговара стању евидентираном у књиговодственој евиденцији дан 31. децембар 2016. године.

### 6.3.3.2. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембра 2016. године, исказано у Билансу стања износи 8.606.225 хиљаде динара (у 2015. години 8.598.242 хиљаде динара) и односи се на потраживања по основу продаје и друга потраживања.

Слика број: 18. Структура краткорочних потраживања Фонда за социјално осигурање војних осигураника на дан 31. децембар 2016. године







### **Потраживања за уговорене камате – конто 122131**

Стање потраживања за уговорене камате у 2016. години износи 168.560 хиљада динара и односи се на потраживање из ранијих година.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на основу Уговора за куповину станова и допунског уговора закљученог са СЗ „Хидротехника“ као и Уговора о одобреном зајму СЗ „Хидротехника“ обрачунавао камату на дате авансе и позајмицу (описано у напомени 6.3.2.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000).

У вези са основним дугом на који је вршен обрачун камате Фонд за социјално осигурање војних осигураника води спор по противтужби пред Привредним судом у Београду (Посл. број 25 П. 1410/10 и 4 И 2237/10 од 15.07.2010. године).

### **Потраживања за откупљене станове – конто 122146**

У поступку ревизије утврђено је да Фонд закључује уговоре о откупу станова који су му дати на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

Стање потраживања на дан 31. децембар 2016. године износи 286.197 хиљада динара. Фонд је у току 2016. године закључио уговоре о продаји 13 станова. У току године наплаћена су потраживања за откупљене станове у износу од 14.306 хиљада динара, од чега се 5.298 хиљаде динара односи на отплату станова откупљених у 2016. години.

### **Потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете – конто 122194**

Стање потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете у 2016. години износи 102.477 хиљада динара и односи се на потраживања од физичких лица на име неосновано оствареног права ради побољшања материјалног положаја корисника војне пензије без стана (накнада трошкова за становање и средства за стамбено збрињавање).

### **Спорна потраживања – конто 122197**

Фонд је на конту 122197 – Спорна потраживања евидентирао износ од 8.039.742 хиљаде динара (93% укупних краткорочних потраживања) који се састоји од потраживања од:

- Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање корисника војних пензија за период од 2004. до 2011. године, у износу од 7.580.196 хиљаде динара.
- Министарства финансија Републике Црне Горе по основу неуплаћених доприноса за здравствено осигурање на плате професионалним војницима у износу од 394.979 хиљада динара;
- СЗ „Хидротехника“ по Уговору за куповину станова број: 1065-27 од 20.03.2003. године у износу од 64.567 хиљада динара<sup>111</sup>.

У поступку ревизије Завршног рачуна и правилности пословања Фонда за 2015. годину, дата је препорука да Фонд предузме мере и активности код надлежних институција на решавању спорног потраживања од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање.

У вези са датом препоруком, Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је на 18. седници одржаној 2. марта 2016. године, разматрао Предлог закључка Владе које је припремило Министарство за рад, борачка и социјална питања а у вези отписа

<sup>111</sup> Потраживања се односе на потраживања за уплаћену и уговорену траншу у износу од 51.039 хиљада динара (трошкови предфинансирања), потраживања за више плаћене износе по рачунима и ПДВ, у укупном износу од 4.184 хиљаде динара, потраживања за авалирану меницу, у износу од 5.000 хиљада динара и потраживања за уговорне пенале, у износу од 4.344 хиљаде динара



потраживања на име доприноса за здравствено осигурање на исплаћене пензије корисника војних пензија од 1. јануара 2004. године до 31. децембра 2011. године. Наведени Предлог закључка Владе Фонду је доставио Секретаријат Министарства одбране.

Након разматрања, Управни одбор Фонда је закључио да питање дуга Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, треба решавати у складу са важећим прописима и реалним могућностима уз сагласност и координацију надлежних институција Републике Србије. Такође је утврђен став да директор Фонда упути мишљење Сектору за буџет и финансије Министарства одбране, ради даљег поступања.

### 6.3.3.3. Краткорочна пласмани – конто 123000

Краткорочни пласмани у Билансу стања на дан 31.12.2016. године износе 60.710 хиљада динара (у 2015. години 80.464 хиљаде динара) и чине их:

- дати аванси, депозити и кауције – конто 123200, у износу од 13.305 хиљада динара и
- остали краткорочни пласмани – конто 123900, у износу од 47.405 хиљада динара који се односе на дати зајам СЗ „Хидротехника“.

#### 6.3.3.3.1 Дати аванси, депозити и кауције – конто 123200

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Билансу стања на дан 31.12.2016 године исказао дате авансе, депозите и кауције у износу од 13.305 хиљада динара, а исти се односе на:

- дате авансе за набавку материјала у износу од 171 хиљаду динара,
- дате авансе за обављање услуга у износу од 13.117 хиљада динара, и
- краткорочни депозити у износу од 17 хиљада динара.

### 6.3.4. Обавезе – конто 200000

Фонд је у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године исказао обавезе у износу од 9.168.690 хиљада динара (у 2015. години 8.900.855 хиљада динара).

Табела број 49. Преглед исказаних обавеза

(у хиљадама динара)

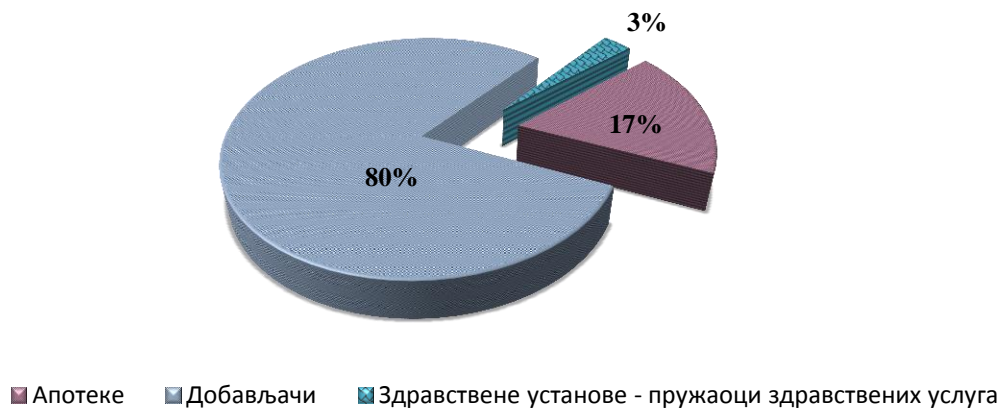
Ознака ОП	Конто	Опис	Исказано		Разлика
			2015.	2016.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1173	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	253	11.237	10.984
1198	250000	Обавезе из пословања	72.001	340.623	268.622
1212	290000	Пасивна временска разграничења	8.828.601	8.816.830	(11.771)
1074	200000	Обавезе	8.900.855	9.168.690	267.835

#### 6.3.4.1. Обавезе из пословања – конто 250000

Обавезе из пословања у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године износе 340.623 хиљаде динара (у 2015. години 72.001 хиљада динара) и односе се у целости на исказане обавезе према добављачима у земљи – конто 252100.



Слика број: 19. Графички приказ структуре стања обавеза према добављачима на дан 31.12.2016. године



#### 6.3.4.2. Пасивна временска разграничења – konto 290000

Пасивна временска разграничења у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године износе 8.816.630 хиљада динара (у 2015. години 8.828.601 хиљада динара) и односе се већим делом (94%) на обрачунате ненаплаћене приходе из пословања са СЗ „Хидротехника“ , Министарством финансија Републике Црне Горе и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање (деталније описано у делу *Спорна потраживања – konto 122197*).

#### 6.4 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Извештај о издацима за набавку нефинансијске имовине и примањима од продаје нефинансијске имовине је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Саставља се на обрасцу чији је назив Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао издатке за нефинансијску имовину у износу од 225.534 хиљаду динара на конту 500000 (ОП 3068) и примања од продаје нефинансијске имовине на конту 800000 (ОП 3002) у износу од 14.306 хиљада динара.

#### 6.5 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

Биланс финансирања је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о новчаним токовима – Образац 4.

##### 6.5.1. Новчани приливи

Укупни новчани приливи исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01 – 31.12.2016. године – Образац 4 износили су 4.740.318 хиљаде динара (у 2015. години 4.695.103 хиљаде динара).

##### 6.5.2. Новчани одливи

Укупни новчани одливи исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01 – 31.12.2016. године – Образац 4 износили су 5.553.240 хиљада динара (у 2015. години 6.240.711 хиљада динара).



### 6.5.3. Салдо готовине на почетку године и салдо готовина на крају године

Салдо готовине на почетку године исказан је у износу од 858.239 хиљада динара, укупни приливи у току године износе 4.740.318 хиљада динара и исти нису имали корекције за приливе који нису евидентирани преко класа 700000, 800000 и 900000.

Укупни одливи износе 5.553.240 хиљада динара тако да салдо готовине на крају године исказан у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01 – 31.12.2016. године – Образац 4 износи 45.317 хиљада динара (у 2015. години 858.239 хиљада динара) и исти одговара стварном стању средстава на рачуну Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

## 7. Јавне набавке

Начин и услови набавки добара, услуга или радова које је Фонд за социјално осигурање војних осигураника спроводио током 2016. године уређени су Законом о јавним набавкама<sup>112</sup> и подзаконским актима донетим ради његовог спровођења.

Према члану 22. Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци. Садржину овог акта ближе је уредила Управа за јавне набавке доношењем Правилника којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је дана 13. марта 2014. године донео Упутство о ближе уређивању поступка јавне набавке број: 2315-5 којим је ближе уређена процедура планирања набавки, спровођења поступака јавних набавки и извршење уговора унутар Фонда за социјално осигурање војних осигураника. Изменом Упутства о ближе уређивању поступка јавне набавке број: 2315-9/14 од 10.07.2015. године измењена је тачка 38, односно уређено је именовање чланова комисије<sup>113</sup>.

У Фонду за социјално осигурање војних осигураника образовано је одељење за јавне набавке.

Чланом 21. ставом 7. Закона о јавним набавкама уређено је да је наручилац, чија је укупна процењена вредност јавних набавки на годишњем нивоу већа од милијарду динара, дужан да донесе интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама.

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је донео Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама број: 32-4 од 21.1.2016. године којим се ближе уређује предузимање свих мера и радњи како не би дошло до корупције у планирању јавних набавки, у поступку или током извршавања уговора о јавној набавци.

### 7.1 Планирање набавки

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника на основу члана 15. став 1. тачка 7 Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника предлаже Управном одбору план набавки Фонд за социјално осигурање војних осигураника док Управни одбор на основу члана 10. став 1. тачка 5) Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање

<sup>112</sup> „Службени гласник РС“ број: 124/2012, 14/2015 и 68/2015

<sup>113</sup> „За чланове комисије се именују лица која имају одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке, као и лица за која се процени да могу бити чланови комисије.“



војних осигураника доноси план набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника, уз претходну сагласност Министарства одбране.

Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је на седници одржаној 17.02.2016. године донео План набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину број: 41-7.

Табела број 50. Преглед планираног броја поступака јавних набавки у 2016. години у Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Редни број	Врста јавне набавке	Број планираних поступака
1	2	3
1	Јавне набавке лекова, медицинског потрошног материјала и медицинске опреме за које је поступак покренут у 2015. години а уговори закључени у 2016. години	24
2	Јавне набавке за које је поступак покренут у 2015. години а уговори закључени у 2016. године, а које су у функцији обезбеђења услова за рад и пословање Фонда	3
3	Јавне набавке лекова, медицинског потрошног материјала и медицинске опреме за које ће поступак бити покренут, спроведен и уговори закључени у 2016. години	30
4	Јавне набавке за које ће поступак бити покренут, спроведен и уговори закључени у 2016. години, а које су у функцији обезбеђења услова за рад и пословање Фонда	3
5	Јавне набавке услуга за које ће поступак бити покренут, спроведен и уговори закључени у 2016. години, а које су у функцији обезбеђења услова за рад и пословање Фонда	4
Укупно:		64

Одредбама члана 51. Закона о јавним набавкама прописано је да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра измена у погледу повећања процењене вредности јавне набавке за више од 10%, измена предмета јавне набавке, односно планирање нове јавне набавке.

У току 2016. године Управни одбор Фонда је извршио две измене и допуне Плана набавки за које је претходно прибавио сагласност Министарства одбране.

Табела број 51. Преглед извршених измена Плана набавки за 2016. годину

(износи у хиљадама динара)

Измене и допуне Плана набавки		Врста измене			
Број	Датум	Додато		Промена процењене вредности	
		Број поступака	Процењена вредност	Број поступака	Износ промене
1	2	3	4	5	6
Број: 41-29	28.04.2016.	-	-	4	5.094
Број: 41-69	15.11.2016.	13	105.861	34	101.864
Свега измене у 2016. години:		13	105.861	38	106.958

## 7.2 Спровођење поступака набавки

У току 2016. године Фонд за социјално осигурање војних осигураника је спровео 18 поступака јавних набавки из плана набавки за 2016. годину за које је закључио 108 уговора укупне вредности 891.224 хиљаде динара са ПДВ-ом.



Табела број 52. Преглед броја поступака и вредности закључених уговора у 2016. години у Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

(износи у хиљадама динара)

Година покретања поступка	Број поступака јавних набавки за које су закључени уговори	Број закључених уговора у 2016. години	Вредност закључених уговора у 2016. години
1	2	3	4
2014	3	22	150.021
2015	26	191	431.674
2016	18	108	891.224
Укупно:	47	321	1.472.919

### 7.3 Извештавање о спроведеним поступцима јавних набавки

Законом о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама. Такође, прописано је да наручилац Управи за јавне набавке доставља тромесечни извештај најкасније до 10. у месецу који следи по истеку тромесечја (члан 132 Закона).

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника састављао кварталне извештаје о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки и достављао их Управи за јавне набавке у прописаном року.

### 8. Препоруке из претходне године

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је доставио Извештај о отклањању откривених неправилности и извршавању препорука из Извештаја о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину и правилности пословања<sup>114</sup>, у којима је навео активности за спровођење датих препорука.

Табела број 53. Преглед датих препорука и њихове реализације

Предмет ревизије	Број датих препорука	Реализација датих препорука			
		Поступљено		Поступање у току	
		број	%	број	%
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2
Ревизија Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину	3	1	33%	2	67%
Ревизија правилности пословања	5	4	80%	1	20%
Свега:	8	5	62%	3	38%

Препоруке у ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину и правилности пословања по којима је поступање у току односе се на залихе лекова, спорна потраживања и закључивања уговора са даваоцима здравствених услуга. Детаљнији приказ дат је у наредној табели.

<sup>114</sup> Допис Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 11-208 од 6.3.2017. године





Табела број 54. Поступање у току ревизије по препорукама из претходне ревизије

Ревизија	Препоруке Апотеци Београд	Статус препорука	Напомена
1	2	3	4
Финансијских извештаја	Да успоставе књиговодствену евиденцију залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и у Билансу стања исказују вредност нефинансијске имовине у залихама и капитала	Спроведена	Описано у намени број: 6.3.3.1. Залихе лекова и санитетског материјала
	Да предузме мере и активности код надлежних институција за решавање спорног потраживања од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање	У току	Описано у намени број: 6.3.4.2.4 Спорна потраживања
Правилности пословања	Да обезбеде да се услуге здравствене заштите пружене ван војноздравствених установа врше на основу закљученог уговора	Спроведена	Описано у намени број: 6.1.3.3.2 Услуге болница, поликлиника и амбуланти
	Да се услуге издавања помагала и направа врше на основу закљученог уговора са даваоцима тих услуга	У току	Описано у намени број: 6.1.3.3.2 – Помагала и направе – рефундације апотекама

ЗАВРШНИ РАЧУН ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА  
ЗА 2016. ГОДИНУ



**САДРЖАЈ:**

<b>1. БИЛАНСА СТАЊА.....</b>	<b>90</b>
<b>2. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА.....</b>	<b>92</b>
<b>3. ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА .....</b>	<b>95</b>
<b>4. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА .....</b>	<b>96</b>
<b>5. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА.....</b>	<b>99</b>

1. БИЛАНСА СТАЊА  
на дан 31.12.2016. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		<b>АКТИВА</b>				
<b>1001</b>	<b>000000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)</b>	<b>1.059.959</b>	<b>1.566.897</b>	<b>430.738</b>	<b>1.136.159</b>
<i>1002</i>	<i>010000</i>	<i>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1015 + 1018)</i>	<i>1.059.959</i>	<i>1.546.750</i>	<i>410.591</i>	<i>1.136.159</i>
<b>1003</b>	<b>011000</b>	<b>НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)</b>	<b>867.371</b>	<b>1.367.758</b>	<b>382.432</b>	<b>985.326</b>
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	543.633	612.331	143.595	468.736
1005	011200	Опрема	323.726	755.281	238.695	516.586
1006	011300	Остале некретнине и опрема	12	146	142	4
<b>1015</b>	<b>015000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)</b>	<b>191.128</b>	<b>149.895</b>	<b>0</b>	<b>149.895</b>
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	41.233	0	0	0
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	149.895	149.895	0	149.895
<b>1018</b>	<b>016000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)</b>	<b>1.460</b>	<b>29.097</b>	<b>28.159</b>	<b>938</b>
1019	016100	Нематеријална имовина	1.460	29.097	28.159	938
<i>1020</i>	<i>020000</i>	<i>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1025)</i>	<i>0</i>	<i>20.147</i>	<i>20.147</i>	<i>0</i>
<b>1025</b>	<b>022000</b>	<b>ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)</b>	<b>0</b>	<b>20.147</b>	<b>20.147</b>	<b>0</b>
1026	022100	Залихе ситног инвентара	0	15.256	15.256	0
1027	022200	Залихе потрошног материјала	0	4.891	4.891	0
<b>1028</b>	<b>100000</b>	<b>ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1049 + 1067)</b>	<b>9.759.094</b>	<b>9.214.007</b>	<b>0</b>	<b>9.214.007</b>
<i>1049</i>	<i>120000</i>	<i>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)</i>	<i>9.536.945</i>	<i>8.712.252</i>	<i>0</i>	<i>8.712.252</i>
<b>1050</b>	<b>121000</b>	<b>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (1051)</b>	<b>858.239</b>	<b>45.317</b>	<b>0</b>	<b>45.317</b>
1051	121100	Жиро и текући рачуни	858.239	45.317	0	45.317
<b>1060</b>	<b>122000</b>	<b>КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)</b>	<b>8.598.242</b>	<b>8.606.225</b>	<b>0</b>	<b>8.606.225</b>
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	8.598.242	8.606.225	0	8.606.225
<b>1062</b>	<b>123000</b>	<b>КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1064 + 1066)</b>	<b>80.464</b>	<b>60.710</b>	<b>0</b>	<b>60.710</b>
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	33.059	13.305	0	13.305
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	47.405	47.405	0	47.405
<i>1067</i>	<i>130000</i>	<i>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)</i>	<i>222.149</i>	<i>501.755</i>	<i>0</i>	<i>501.755</i>
<b>1068</b>	<b>131000</b>	<b>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1069 + 1070)</b>	<b>222.149</b>	<b>501.755</b>	<b>0</b>	<b>501.755</b>
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	149.895	149.895	0	149.895
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	72.254	351.860	0	351.860
<b>1072</b>		<b>УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)</b>	<b>10.819.053</b>	<b>10.780.904</b>	<b>430.738</b>	<b>10.350.166</b>
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	2.340.140	2.344.342	0	2.344.342



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		<b>ПАСИВА</b>		
<b>1074</b>	<b>200000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ (1173 + 1198 + 1212)</b>	<b>8.900.855</b>	<b>9.168.690</b>
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1189 + 1192)	253	11.237
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190)	253	11.212
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	253	11.212
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (1195)	0	25
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	0	25
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203)	72.001	340.623
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (1200)	0	75
1200	251100	Примљени аванси	0	75
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 )	72.001	340.548
1204	252100	Добављачи у земљи	72.001	340.548
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	8.828.601	8.816.830
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1215 до 1217)	8.828.601	8.816.830
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	182.928	163.183
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	8.536.986	8.551.018
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	108.687	102.629
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229)	1.918.198	1.181.476
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	1.059.959	1.136.159
1220	311000	КАПИТАЛ (1221)	1.059.959	1.136.159
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	1.059.959	1.136.159
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	858.239	45.317
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	10.819.053	10.350.166
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	2.340.140	2.344.342

2. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА  
у периоду од 01.01.- 31.12.2016. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>2001</b>		<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)</b>	<b>4.695.103</b>	<b>4.740.318</b>
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099)	4.671.324	4.726.012
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048)	1.801.919	1.832.067
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (2049 + 2050)	1.801.919	1.832.067
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	900.957	916.032
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	900.962	916.035
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2066)	453.346	439.135
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067)	453.346	439.135
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	453.346	439.135
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2092)	54.848	39.279
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (2071)	196	2
2071	741100	Камате	196	2
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА ( 2080)	17.755	18.292
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	17.755	18.292
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (2086)	26.961	10.303
2086	743400	Приходи од пенала	26.961	10.303
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	9.936	10.682
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	9.936	10.682
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095)	213.206	224.222
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	213.206	224.222
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	213.206	224.222
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	2.148.005	2.191.309
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2102)	2.148.005	2.191.309
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.148.005	2.191.309
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107)	23.779	14.306
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108)	23.779	14.306
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	23.779	14.306
2109	811100	Примања од продаје непокретности	23.779	14.306





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	6.240.711	5.553.240
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2215 + 2268 + 2283)	6.019.366	5.327.706
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2149)	332	0
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	332	0
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	332	0
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	116.343	126.137
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	9.758	13.851
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	7.612	6.441
2158	421200	Енергетске услуге	998	6.010
2159	421300	Комуналне услуге	25	188
2160	421400	Услуге комуникација	1.021	1.119
2161	421500	Трошкови осигурања	64	50
2163	421900	Остали трошкови	38	43
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (2165 + 2166)	937	357
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	890	357
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	47	0
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ ( од 2172 до 2178)	90.762	100.916
2172	423200	Компјутерске услуге	426	446
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	170	170
2174	423400	Услуге информисања	1.532	1.505
2175	423500	Стручне услуге	88.397	98.228
2177	423700	Репрезентација	205	413
2178	423900	Остале опште услуге	32	154
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (2186)	816	588
2186	424900	Остале специјализоване услуге	816	588
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	617	2.693
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	134	2.419
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	483	274
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (2191 + 2193 + 2194 + 2198 + 2199)	13.453	7.732
2191	426100	Административни материјал	1.624	1.420
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	478	466
2194	426400	Материјали за саобраћај	221	148
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	35	6
2199	426900	Материјали за посебне намене	11.095	5.692
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2235)	2	0
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2237)	2	0
2237	444200	Казне за кашњење	2	0
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	5.898.991	5.199.209
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) ( 2270 + 2271)	5.445.550	4.754.426



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.433.034	1.567.062
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.012.516	3.187.364
<b>2273</b>	<b>472000</b>	<b>НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (2276 + 2281 + 2282)</b>	<b>453.441</b>	<b>444.783</b>
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	95	95
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	453.346	444.688
<b>2283</b>	<b>480000</b>	<b>ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)</b>	<b>3.698</b>	<b>2.360</b>
<b>2287</b>	<b>482000</b>	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (2288 + 2289)</b>	<b>2.152</b>	<b>1.818</b>
2288	482100	Остали порези	178	52
2289	482200	Обавезне таксе	1.974	1.766
<b>2291</b>	<b>483000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)</b>	<b>1.546</b>	<b>542</b>
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.546	542
<b>2300</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
<b>2301</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (2307)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
<b>2307</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА ( 2309 + 2312)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
2309	512200	Административна опрема	2.971	903
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	218.374	224.631
<b>2347</b>		<b>Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) &gt; 0</b>	<b>1.545.608</b>	<b>812.922</b>
<b>2348</b>		<b>КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2349)</b>	<b>2.403.847</b>	<b>858.239</b>
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	2.403.847	858.239
<b>2357</b>	<b>321121</b>	<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) &gt; 0 или (2348 - 2347 - 2354) &gt; 0</b>	<b>858.239</b>	<b>45.317</b>
<b>2359</b>		<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2361 = 2357)</b>	<b>858.239</b>	<b>45.317</b>
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	858.239	45.317



Образац 3

## 3. ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2016. – 31.12.2016. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>3001</b>		<b>ПРИМАЊА (3002 + 3027)</b>	<b>23.779</b>	<b>14.306</b>
<b>3002</b>	<b>800000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003)</b>	<b>23.779</b>	<b>14.306</b>
<i>3003</i>	<i>810000</i>	<i>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004)</i>	<i>23.779</i>	<i>14.306</i>
<b>3004</b>	<b>811000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)</b>	<b>23.779</b>	<b>14.306</b>
<i>3005</i>	<i>811100</i>	<i>Примања од продаје непокретности</i>	<i>23.779</i>	<i>14.306</i>
<b>3067</b>		<b>ИЗДАЦИ (3068 + 3114)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
<b>3068</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
<i>3069</i>	<i>510000</i>	<i>ОСНОВНА СРЕДСТВА (3075)</i>	<i>221.345</i>	<i>225.534</i>
<b>3075</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (3077 + 3080)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
<i>3077</i>	<i>512200</i>	<i>Административна опрема</i>	<i>2.971</i>	<i>903</i>
<i>3080</i>	<i>512500</i>	<i>Медицинска и лабораторијска опрема</i>	<i>218.374</i>	<i>224.631</i>
<b>3163</b>		<b>МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)</b>	<b>197.566</b>	<b>211.228</b>

4. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА  
у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4001</b>		<b>Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106)</b>	<b>4.695.103</b>	<b>4.740.318</b>
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099)	4.671.324	4.726.012
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)	1.801.919	1.832.067
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (4049 + 4050)	1.801.919	1.832.067
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	900.957	916.032
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	900.962	916.035
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4066)	453.346	439.135
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067)	453.346	439.135
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	453.346	439.135
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4092)	54.848	39.279
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (4071)	196	2
4071	741100	Камате	196	2
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (4080)	17.755	18.292
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	17.755	18.292
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (4086)	26.961	10.303
4086	743400	Приходи од пенала	26.961	10.303
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	9.936	10.682
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	9.936	10.682
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095)	213.206	224.222
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	213.206	224.222
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	213.206	224.222
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	2.148.005	2.191.309
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4102)	2.148.005	2.191.309
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.148.005	2.191.309
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	23.779	14.306
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108)	23.779	14.306
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	23.779	14.306
4109	811100	Примања од продаје непокретности	23.779	14.306
<b>4171</b>		<b>Н О В Ч А Н И О Д Л И В И (4172 + 4340)</b>	<b>6.240.711</b>	<b>5.553.240</b>



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4172</b>	<b>400000</b>	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4255 + 4308 + 4323)</b>	<b>6.019.366</b>	<b>5.327.706</b>
<b>4173</b>	<b>410000</b>	<b>РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4189)</b>	<b>332</b>	<b>0</b>
<b>4189</b>	<b>416000</b>	<b>НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)</b>	<b>332</b>	<b>0</b>
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	332	0
<b>4195</b>	<b>420000</b>	<b>КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)</b>	<b>116.343</b>	<b>126.137</b>
<b>4196</b>	<b>421000</b>	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)</b>	<b>9.758</b>	<b>13.851</b>
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	7.612	6.441
4198	421200	Енергетске услуге	998	6.010
4199	421300	Комуналне услуге	25	188
4200	421400	Услуге комуникација	1.021	1.119
4201	421500	Трошкови осигурања	64	50
4203	421900	Остали трошкови	38	43
<b>4204</b>	<b>422000</b>	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (4205 + 4206)</b>	<b>937</b>	<b>357</b>
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	890	357
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	47	0
<b>4210</b>	<b>423000</b>	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4212 до 4218)</b>	<b>90.762</b>	<b>100.916</b>
4212	423200	Компјутерске услуге	426	446
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	170	170
4214	423400	Услуге информисања	1.532	1.505
4215	423500	Стручне услуге	88.397	98.228
4217	423700	Репрезентација	205	413
4218	423900	Остале опште услуге	32	154
<b>4219</b>	<b>424000</b>	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (4226)</b>	<b>816</b>	<b>588</b>
4226	424900	Остале специјализоване услуге	816	588
<b>4227</b>	<b>425000</b>	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)</b>	<b>617</b>	<b>2.693</b>
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	134	2.419
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	483	274
<b>4230</b>	<b>426000</b>	<b>МАТЕРИЈАЛ (4231 + 4233 + 4234 + 4238 + 4239)</b>	<b>13.453</b>	<b>7.732</b>
4231	426100	Административни материјал	1.624	1.420
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	478	466
4234	426400	Материјали за саобраћај	221	148
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	35	6
4239	426900	Материјали за посебне намене	11.095	5.692
<b>4255</b>	<b>440000</b>	<b>ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4275)</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>4275</b>	<b>444000</b>	<b>ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4277)</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
4277	444200	Казне за кашњење	2	0
<b>4308</b>	<b>470000</b>	<b>СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)</b>	<b>5.898.991</b>	<b>5.199.209</b>
<b>4309</b>	<b>471000</b>	<b>ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) ( 4310 + 4313)</b>	<b>5.445.550</b>	<b>4.754.426</b>
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.433.034	1.567.062
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.012.516	3.187.364



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4313</b>	<b>472000</b>	<b>НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (4316 + 4321)</b>	<b>453.441</b>	<b>444.783</b>
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	95	95
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	453.346	444.688
<b>4323</b>	<b>480000</b>	<b>ОСТАЛИ РАСХОДИ (4327 + 4331)</b>	<b>3.698</b>	<b>2.360</b>
<b>4327</b>	<b>482000</b>	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (4328 + 4329)</b>	<b>2.152</b>	<b>1.818</b>
4328	482100	Остали порези	178	52
4329	482200	Обавезне таксе	1.974	1.766
<b>4331</b>	<b>483000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)</b>	<b>1.546</b>	<b>542</b>
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.546	542
<b>4340</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
<b>4341</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (4347)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
<b>4347</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (4349 + 4352)</b>	<b>221.345</b>	<b>225.534</b>
4349	512200	Административна опрема	2.971	903
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	218.374	224.631
<b>4435</b>		<b>МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) &gt; 0</b>	<b>1.545.608</b>	<b>812.922</b>
<b>4436</b>		<b>САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ</b>	<b>2.403.606</b>	<b>858.239</b>
<b>4437</b>		<b>КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)</b>	<b>4.695.344</b>	<b>4.740.318</b>
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	241	0
<b>4439</b>		<b>КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)</b>	<b>6.240.711</b>	<b>5.553.240</b>
<b>4442</b>		<b>САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)</b>	<b>858.239</b>	<b>45.317</b>





5. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА  
у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године

## I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)</b>	<b>4.763.431</b>	<b>4.740.318</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.023.376</b>	<b>439.135</b>	<b>277.807</b>
5002	700000	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099)</b>	<b>4.740.431</b>	<b>4.726.012</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.023.376</b>	<b>439.135</b>	<b>263.501</b>
5047	720000	<i>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048)</i>	<i>1.700.000</i>	<i>1.832.067</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1.832.067</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
5048	721000	<b>ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (5049 + 5050)</b>	<b>1.700.000</b>	<b>1.832.067</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.832.067</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	850.000	916.032	0	0	0	916.032	0	0
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	850.000	916.035	0	0	0	916.035	0	0
5057	730000	<i>ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5066)</i>	<i>439.175</i>	<i>439.135</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>439.135</i>	<i>0</i>
5066	733000	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067)</b>	<b>439.175</b>	<b>439.135</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>439.135</b>	<b>0</b>
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	439.175	439.135	0	0	0	0	439.135	0



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5069	740000	<b>ДРУГИ ПРИХОДИ</b> (5070 + 5077 + 5082 + 5092)	71.256	39.279	0	0	0	0	0	39.279
5070	741000	<b>ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (5071)</b>	4.000	2	0	0	0	0	0	2
5071	741100	Камате	4.000	2	0	0	0	0	0	2
5077	742000	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (5079 + 5080)</b>	17.656	18.292	0	0	0	0	0	18.292
5079	742200	Таксе и накнаде	200	0	0	0	0	0	0	0
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	17.456	18.292	0	0	0	0	0	18.292
5082	743000	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (5086)</b>	20.000	10.303	0	0	0	0	0	10.303
5086	743400	Приходи од пенала	20.000	10.303	0	0	0	0	0	10.303
5092	745000	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)</b>	29.600	10.682	0	0	0	0	0	10.682
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	29.600	10.682	0	0	0	0	0	10.682
5094	770000	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095)</b>	240.000	224.222	0	0	0	0	0	224.222
5095	771000	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)</b>	240.000	224.222	0	0	0	0	0	224.222
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	240.000	224.222	0	0	0	0	0	224.222



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	2.290.000	2.191.309	0	0	0	2.191.309	0	0
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ ( 5102)	2.290.000	2.191.309	0	0	0	2.191.309	0	0
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.290.000	2.191.309	0	0	0	2.191.309	0	0
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107)	23.000	14.306	0	0	0	0	0	14.306
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108)	23.000	14.306	0	0	0	0	0	14.306
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	23.000	14.306	0	0	0	0	0	14.306
5109	811100	Примања од продаје непокретности	23.000	14.306	0	0	0	0	0	14.306
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001)	4.763.431	4.740.318	0	0	0	4.023.376	439.135	277.807

## II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	5.621.670	5.553.240	0	0	0	3.939.847	438.818	1.174.575



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>5173</b>	<b>400000</b>	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5196 + 5256 + 5309 + 5324)</b>	<b>5.394.559</b>	<b>5.327.706</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.872.820</b>	<b>438.818</b>	<b>1.016.068</b>
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	130.224	126.137	0	0	0	100.655	0	25.482
<b>5197</b>	<b>421000</b>	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)</b>	<b>15.205</b>	<b>13.851</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>13.851</b>
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	6.600	6.441	0	0	0	0	0	6.441
5199	421200	Енергетске услуге	6.800	6.010	0	0	0	0	0	6.010
5200	421300	Комуналне услуге	200	188	0	0	0	0	0	188
5201	421400	Услуге комуникација	1.500	1.119	0	0	0	0	0	1.119
5202	421500	Трошкови осигурања	51	50	0	0	0	0	0	50
5204	421900	Остали трошкови	54	43	0	0	0	0	0	43
<b>5205</b>	<b>422000</b>	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (5206)</b>	<b>570</b>	<b>357</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>357</b>
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	570	357	0	0	0	0	0	357
<b>5211</b>	<b>423000</b>	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5213 до 5219)</b>	<b>102.850</b>	<b>100.916</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>100.067</b>	<b>0</b>	<b>849</b>
5213	423200	Компјутерске услуге	500	446	0	0	0	334	0	112



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	300	170	0	0	0	0	0	170
5215	423400	Услуге информисања	1.700	1.505	0	0	0	1.505	0	0
5216	423500	Стручне услуге	99.700	98.228	0	0	0	98.228	0	0
5218	423700	Репрезентација	450	413	0	0	0	0	0	413
5219	423900	Остале опште услуге	200	154	0	0	0	0	0	154
<b>5220</b>	<b>424000</b>	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (5227)</b>	<b>650</b>	<b>588</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>588</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
5227	424900	Остале специјализоване услуге	650	588	0	0	0	588	0	0
<b>5228</b>	<b>425000</b>	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)</b>	<b>2.914</b>	<b>2.693</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.693</b>
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	2.500	2.419	0	0	0	0	0	2.419
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	414	274	0	0	0	0	0	274
<b>5231</b>	<b>426000</b>	<b>МАТЕРИЈАЛ (5232 + + 5234 + 5235 +5239 + 5240)</b>	<b>8.035</b>	<b>7.732</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>7.732</b>
5232	426100	Административни материјал	1.420	1.420	0	0	0	0	0	1.420
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	500	466	0	0	0	0	0	466



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5235	426400	Материјали за саобраћај	150	148	0	0	0	0	0	148
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	15	6	0	0	0	0	0	6
5240	426900	Материјали за посебне намене	5.950	5.692	0	0	0	0	0	5.692
<b>5256</b>	<b>440000</b>	<b>ОПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5267)</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>5276</b>	<b>444000</b>	<b>ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5278)</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
5278	444200	Казне за кашњење	20	0	0	0	0	0	0	0
<b>5309</b>	<b>470000</b>	<b>СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)</b>	<b>5.261.765</b>	<b>5.199.209</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.772.165</b>	<b>438.818</b>	<b>988.226</b>
<b>5310</b>	<b>471000</b>	<b>ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (5311 + 5312)</b>	<b>4.812.490</b>	<b>4.754.426</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.772.165</b>	<b>0</b>	<b>982.261</b>
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.576.010	1.567.062	0	0	0	1.296.143	0	270.919
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.236.480	3.187.364	0	0	0	2.476.022	0	711.342
<b>5314</b>	<b>472000</b>	<b>НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (5317 + 5322)</b>	<b>449.275</b>	<b>444.783</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>438.818</b>	<b>5.965</b>
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	100	95	0	0	0	0	0	95
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	449.175	444.688	0	0	0	0	438.818	5.870





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5324	480000	<b>ОСТАЛИ РАСХОДИ (5328 + 5332)</b>	2.550	2.360	0	0	0	0	0	2.360
5328	482000	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5331)</b>	1.950	1.818	0	0	0	0	0	1.818
5329	482100	Остали порези	100	52	0	0	0	0	0	52
5330	482200	Обавезне таксе	1.800	1.766	0	0	0	0	0	1.766
5331	482300	Новчане казне и пенали	50	0	0	0	0	0	0	0
5332	483000	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)</b>	600	542	0	0	0	0	0	542
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	600	542	0	0	0	0	0	542
5341	500000	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342)</b>	227.111	225.534	0	0	0	67.027	0	158.507
5342	510000	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343)</b>	227.111	225.534	0	0	0	67.027	0	158.507
5348	512000	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА ( 5350 + 5353)</b>	227.111	225.534	0	0	0	67.027	0	158.507
5350	512200	Административна опрема	1.111	903	0	0	0	0	0	903
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	226.000	224.631	0	0	0	67.027	0	157.604
5435		<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)</b>	5.621.670	5.553.240	0	0	0	3.939.847	438.818	1.174.575



## УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	4.763.431	4.740.318	0	0	0	4.023.376	439.135	277.807
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	5.621.670	5.553.240	0	0	0	3.939.847	438.818	1.174.575
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0	0	0	0	0	0	83.529	317	0
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	858.239	812.922	0	0	0	0	0	896.768
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	0	0	0	0	0	0	0	0
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	0	0	0	0	0	0	0	0
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0	0	0	0	0	0	0	0	0
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	0	0	0	0	0	0	0	0
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0	0	0	0	0	0	83.529	317	0
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	858.239	812.922	0	0	0	0	0	896.768